



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
РУЗСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Солнцева ул., 11, Руза, Московская область, 143100  
ОКПО 96363871, ОГРН 1065075011000, ИНН/КПП 5075033330/507501001

Тел/факс 8/49627/ 2-01-46  
e-mail: ruzaksp@mail.ru

От 18.07.2023 г. № 145КСП-Исх-217  
на № \_\_\_\_\_

Председателю Совета  
депутатов Рузского городского  
округа Московской области  
И.А. Вереиной

Уважаемая Ирина Алексеевна!

Контрольно – счетная палата Рузского городского округа Московской области направляет в Ваш адрес информацию о результатах проведенного контрольного мероприятия в Муниципальном автономном учреждении дополнительного образования «Дороховская детская школа искусств».

Приложение: на 7 листах

Зам. председателя Контрольно-счетной палаты  
Рузского городского округа МО

С.Л. Шевченко

## ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка соблюдения законности, эффективности и целевого использования средств, выделенных из бюджета Рузского городского округа, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, а также порядка управления и распоряжения имуществом, закрепленным за Муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Дороховская детская школа искусств»

### **1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

- пункт 2.9. Плана работы Контрольно-счетной палаты Рузского городского округа на 2023 год, утвержденного Приказом Председателя Контрольно-счетной палаты Рузского городского округа 27.12.2022г. № 27;
- распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты Рузского городского округа от 01.06.2023г. № 11.

### **2. Предмет контрольного мероприятия:**

Процесс формирования и использования в Муниципальном автономном учреждении дополнительного образования «Дороховская детская школа искусств» средств бюджета Рузского городского округа, имущества и иных средств, в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами.

### **3. Объект (объекты) контрольного мероприятия:**

- Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Дороховская детская школа искусств»;
- Управление культуры администрации Рузского городского округа Московской области (далее Управление культуры).

### **4. Срок проведения контрольного мероприятия - с 01 июня 2023 г. по 06 июля 2023 г.**

### **5. Цель контрольного мероприятия:**

Проверить законность, целевой характер и эффективность использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Рузского городского округа, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, соблюдение установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящегося в собственности Рузского городского округа, закрепленным за МБУДО «Дороховская ДШИ».

### **6. Проверяемый период деятельности: с 01.01.2021г.- 31.12.2022 г.**

### **7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования средств бюджета Рузского городского округа и деятельности объектов проверки.**

Учреждение по своей организационно - правовой форме является автономным учреждением, по типу образовательной организации – дополнительное образование в области искусств.

Учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, расчетный, лицевой и иные счета, печать со своим наименованием, бланки, штампы.

Право на ведение образовательной деятельности и льготы, установленные законодательством РФ, возникают у Учреждения с момента выдачи ему лицензии.

50Л01 № 0010396 от 30.10.2020 года (регистрационный № 78516) Министерства образования Московской области выдана бессрочно на право ведения дополнительного образования детей и взрослых.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

Всего сумма проверенных средств составила 56 042,6 тыс. рублей, в том числе 2021 год – 25 412,0 тыс. рублей и 2022 год – 30 630,6 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки за период с 01.01.2021 г. по 31.12.2022г. выявлен ряд финансовых нарушений законодательства на сумму **5 774,7 тыс. рублей**,

в том числе:

- нарушение порядка владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом в сумме **2 363,9 тыс. рублей**;

- нарушение порядка формирования, финансового обеспечения и расходования средств, предоставленных на выполнение муниципального задания в общей сумме **3 410,8 тыс. рублей**.

- иные финансовые нарушения (недоначисленная заработная плата) в сумме **87,8 тыс. рублей**.

**1. Нарушение порядка владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом в сумме 2 297,9 тыс. рублей выразилось в следующем:**

- В нарушение ст. 296 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также п. 5.1, п. 5.2., п. 5.6. «Положения о порядке владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности Рузского городского округа МО», утвержденного Решением Совета депутатов Рузского городского округа от 06.11.2019г. № 426/44, Учреждение необоснованно осуществляет права владения, пользования и распоряжения в пределах, установленных законодательством, в соответствии с целями своей деятельности, назначением имущества в количестве 145 единиц на общую сумму 1 670 567,63 рублей (с учетом имущества отраженного на забалансовом счете 21), так как данное имущество не закреплено за МАУ ДО «Дороховская ДШИ» на праве оперативного управления.

- в нарушение п. 2 ст. 3 Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и Постановлением Администрацией РГО МО от 02.04.2020 г. № 1063 в Учреждении не закреплено Постановлением Администрации РГО, как особо ценное имущество, основные средства в количестве 93-х единиц на общую сумму 693 315,51 рублей, без которых осуществление автономным учреждением, предусмотренных его Уставом основных видов деятельности, будет существенно затруднено.

**2. Нарушения Порядка формирования, финансового обеспечения и расходования средств, предоставленных на выполнение муниципального задания в общей сумме 3 410,8 тыс. рублей выразилось в следующем:**

- в нарушение п. 4 статьи 69.2 БК РФ, а также п. 16 Положения № 240 Соглашением от 30.12.2021 года сумма субсидии на выполнение муниципального задания на 2021 год составляет 23 103, 8 тыс. рублей, что на 3,1 тыс. рублей меньше необходимого, а именно размер субсидии на конец года, предусмотренный Соглашением, составил 23 103,8 тыс. рублей, а размер финансового обеспечения на выполнение муниципального задания отраженный в Муниципальном задании, который соответствует данным представленного проверке расчета объемов нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, составил сумму 23 106,9 тыс. рублей.

- В нарушение п. 4 статьи 69.2 БК РФ, а также п. 21 Положения № 240 в Соглашении от 06.12.2022г. (с приложением графика перечисления) Управлением культуры изменена сумма субсидии на выполнение муниципального задания, а именно уменьшена на сумму 1,9

тыс. рублей без утверждения и доведения до Учреждения Муниципального задания в новой редакции.

- В Отчете о выполнении муниципального задания за 2022 год объемные показатели оказанной муниципальной услуги «реализация дополнительных общеразвивающих программ в области искусств художественной направленности» отражены в размере 85 111 человеко-часов (равные плановому назначению), фактически выполненные за год по расчету КСП РГО, объемные показатели выполнены в объеме 68 203 человека-часа, то есть с отклонением в сторону невыполнения в объеме 16 908 человеко-часов, что составляет 19,9% от плана. Исходя из нормативных затрат на единицу муниципальной услуги - 121,66 рублей, средства субсидии в объеме, соответствующем недостигнутым показателям объема муниципального задания, подлежат возврату в бюджет Рузского городского округа в сумме 2 057 027,28 рублей (121,66 рублей \* 16 908 человеко-часов).

- Недовыполнение показателей объема установлено и по муниципальной услуге «реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств «Фортепиано»» в объеме 179,5 человеко-часов при стоимости нормативных затрат на единицу муниципальной услуги 3 558,76 рублей, общая сумма субсидии, подлежащая к возврату в бюджет Рузского городского округа составляет 638 797,42 рублей.

- В нарушение ст. 273 ТК РФ, руководителем Учреждения осуществлялась преподавательская нагрузка (часы замещения преподавателей на время болезни других преподавателей) сверх разрешенных Учредителем (работодателем), в связи с чем сумма начисленной заработной платы, не согласованной с учредителем, производилась неправомерно и является нецелевым расходованием бюджетных средств, неправомерно выплаченных директору в сумме 115 439 рублей.

- Преподавателям при наличии Листов нетрудоспособности по болезни, были произведены доплаты за напряженный труд в полном объеме, а не пропорционально отработанному времени. Сумма неправомерно начисленной заработной платы составила 1 781,15 рублей.

- Сотруднику по должности «методист» установлен оклад в размере, не соответствующем его квалификационным требованиям (образование и опыт работы), в результате чего сумма неправомерно выплаченной заработной платы составила 74 761,71 рубля.

- При подсчете учебных часов в расписании занятий и журнале посещаемости и успеваемости учеников нагрузка двух преподавателей оказалась ниже утвержденной по тарификации, что привело к неправомерно выплаченной заработной плате в сумме 25 919,91 рублей.

- Доплаты педагогическим работникам из компенсационного фонда за выполнение дополнительных работ, связанных с образовательным процессом и не входящих в круг основных обязанностей педагогических работников осуществлялись по показателям эффективности деятельности работников МАУ ДО «Дороховская ДШИ», предназначенных для установления выплат стимулирующего характера, а не доплат компенсационного характера. В связи с использованием показателей для определения размера доплат компенсационного характера и доплат, связанных с образовательным процессом и не входящих в круг основных обязанностей педагогических работников по основаниям, не предусмотренным локально-правовым актом МАУ ДО «Дороховская ДШИ» сумма 257 200,0 рублей является нецелевым расходованием бюджетных средств.

- В Учреждении устанавливались доплаты педагогическим сотрудникам сверх утвержденных коллективным договором, что привело к неправомерным выплатам в сумме 234 500,0 рублей.

### **3. Иные финансовые нарушения в общей сумме 87,8 тыс. рублей выразились в следующем:**

- компенсационные доплаты, за дополнительную работу, связанную с образовательным процессом и не входящую в круг основных обязанностей педагогических работников, в размере 35 % должностного оклада за дополнительную работу Немцевой Л.А. как преподавателю, неправомерно исчислялась с должностного оклада по должности «директор», а не по должности «преподаватель», что привело к ежемесячной недоплате в сумме 2 447,37 рублей и общая сумма недоначисленной заработной платы за проверяемый период составила 48 947,4 рублей.

- методисту Арамэ Иону не выплачивалась ежемесячная доплата педагогическим работникам за напряженный труд в размере 5 000 рублей, предусмотренная пунктом 4.14 Положения об оплате труда № 1064. За период работы Арамэ Ион в должности методиста с 04.04.2022 года по 31.12.2022 год не доначислена заработная плата, с учетом пропорциональности отработанного времени, в сумме 38 892,34 рубля.

### **4. Кроме того, у Учреждения имеются нарушения и недостатки, которые не повлекли незаконного использования средств бюджета городского округа, а именно:**

- в нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. N 2190-р, Приказа Минтруда России от 26.04.2013г. № 167н "Об утверждении рекомендаций по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении эффективного контракта" (в редакции от 20.02.2014г.) в Учреждении не заключены Эффективные контракты с работниками.

- В нарушение ст. 58 и 59 ТК РФ имеются случаи заключения срочных трудовых договоров с работниками школы.

- В нарушение положений ст. 56 и ст. 57, ст. 282 ТК РФ в отдельных случаях при приеме на работу по внутреннему совместительству не заключены трудовые договоры с работниками.

- в нарушение положений Раздела «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.08.2010г. № 761н, в Учреждении на должность «методист» принят сотрудник без наличия соответствующих квалификационных требований (образование и стаж работы).

- Коллективный договор на 2022-2024 годы не содержит основания (Перечень критериев для выплат стимулирующего характера) для работников, занимающих штатные должности: заместитель директора по безопасности, ведущего программиста, специалиста по закупкам, администратор, заведующий костюмерной, секретарь, также в нем перепутаны понятия видов стимулирующих выплат и оснований для премирования работников. Приложение к Коллективному договору «Положение о показателях эффективности деятельности работников» содержит раздел 2. «Порядок распределения компенсационных и стимулирующих выплат» не содержит отдельные критерии для выплат компенсационного характера.

Кроме того, условиями пункта 7.1. Положения об оплате труда работников установлено (приложение к Коллективному договору), что *«порядок и размеры выплат стимулирующего характера определяются Положением о доплатах, надбавках и выплатах стимулирующего характера работникам, Положением о премировании и единовременных денежных выплатах работникам учреждения, Положением об организации оказания платных образовательных услуг»*, тогда как такие Положения к Коллективному договору не утверждены. И напротив, пунктом 12.5. Коллективного договора предусмотрено Приложение № 6 «Положение об аттестации педагогических работников с целью подтверждения соответствия занимаемой должности», однако такое Приложение к Коллективному договору отсутствует.

- В нарушение Приказа Минфина РФ от 30.03.2015г. № 52н, а также ч. 4 ст. 91 ТК РФ Табель учета использования рабочего времени, утвержденный руководителем с отражением использования рабочего времени сотрудниками, не соответствует фактически отработанному времени работниками учреждения.

- в нарушение п. 5 «Положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями», утвержденного Постановлением Администрации Рузского городского округа от 04.02.2020 года № 240 (далее Положение № 240) Управлением Культуры не разработан и не утвержден для муниципальных услуг, оказываемых Учреждением «Перечень показателей качества муниципальных услуг (работ)».

- в нарушение п.п. 7, 8 «Порядка определения нормативных затрат, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания для муниципальных учреждений культуры Рузского городского округа», утвержденного Постановлением Главы Рузского городского округа от 08.06.2021г. № 1999 (далее Порядок № 1999) Управлением Культуры не разработаны и не утверждены натуральные нормы по форме, указанной в Приложении №1 к Порядку, которые должны быть учтены в составе затрат на товары, работы услуги при расчете базового норматива затрат для каждой муниципальной услуги.

- в нарушение п. 17 Положения № 240 и п. 5 Порядка № 1999 Управлением Культуры в проверяемом периоде не утвержден базовый норматив затрат на оказание единицы (i-ой) муниципальной услуги, корректирующие коэффициенты и коэффициент выравнивания. Расчет произведен в целом сметным методом по фактически выделенным бюджетным ассигнованиям (данный расчет предусмотрен только для муниципальной работы).

- в нарушение п. 16 Положения № 240 объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитан без обоснованного расчета и утверждения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

- В нарушение п.21 Положения № 240 при внесении изменений в сумму объема финансирования на выполнение муниципального задания не во всех случаях формировались и утверждались новые муниципальные задания.

- В нарушение Положения № 240 Главным распорядителем бюджетных средств (Управлением Культуры) не сформировано в муниципальном задании отдельная муниципальная услуга «Реализация дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ в области музыкального искусства» по программе «Народные инструменты» (Гитара), не определены для нее объемные и качественные показатели, не рассчитан объем финансового обеспечения на основании обоснованного расчета нормативных затрат, а также не утвержден базовый норматив затрат на единицу

услуги (на 1 (один) человеко-час) и корректирующие коэффициенты и коэффициент выравнивания.

- Со стороны Учреждения ненадлежащим образом производится расчет фактически исполненных объемных показателей муниципального задания, которые отражаются в Отчете о выполнении муниципального задания.

- Управлением Культуры не осуществлен контроль за достоверностью отчетных данных о выполнении муниципального задания на оказание муниципальных услуг Учреждением, чем нарушен п. 34 Положения № 240.

- в нарушение п. 20 Положения № 240 Главным распорядителем не уменьшен объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания за счет средств бюджета Рузского городского округа на объем доходов от возмещения части расходов на содержание ребенка в детской школе искусств.

- В нарушение требований установленных абз. 5 п. 5 Положения № 240 муниципальными заданиями в проверяемом периоде не установлены требования к каждой из оказываемых муниципальных услуг, которые должны отражаться в отдельном разделе муниципального задания, муниципальное задание заполнено некорректно.

- В нарушение раздела IV Приказов Минкультуры России от 12.03.2012 N 158, №162 и №163 в учебных планах школы на 2022-2023 учебный год по дополнительным предпрофессиональным общеобразовательным программам в области музыкального и хореографического искусств, а также по дополнительной общеразвивающей программе не соблюдены требования к общему объему аудиторной учебной нагрузки обязательной части в разрезе отдельных учебных предметов.

- При проведении выборочной проверки правомерности начисления заработной платы педагогическим работникам установлены многочисленные несоответствия и технические ошибки в документах, содержащихся в приказах по контингенту учащихся, педагогической нагрузки, расписаний занятий, но не повлиявшие на сумму начисления заработной платы.

- В нарушение положений ст.11, ст.28, ст. 34 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ от 30.03.1999 года, а также Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 N 28, проверкой установлен факт отсутствия медицинской книжки работника, занимающего должность «программист ведущий».

- В преамбуле договоров заключенных директором Учреждения с преподавателями, на оказание платных услуг, не включенных в Муниципальное задание, для взрослой категории и категорией детей с целью раннего развития, указано, что договор заключен в соответствии с ГК РФ, Законами «Об образовании» и «О защите прав потребителей», а также Положением «Об оказании платных образовательных услуг», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 05.07.2001г. № 505, которое утратило силу с 01 сентября 2013 года. В настоящее время действуют «Правила оказания платных образовательных услуг», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. N 1441.

- В период проведения контрольного мероприятия в помещении по адресу: п. Дорохово, ул. Невкипелого д. 49 при входе в здание, где располагается рабочее место сотрудника частной охранной организации «МАГУС» с установленными мониторами системы видеонаблюдения (в соответствии с заключенным Договором № 2023.88426 от мая 2023г.) на оказание услуг физической охраны на объектах МАУ ДО «Дороховская ДШИ»,

предполагается рабочее место администратора Учреждения, что приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Рузского городского округа Московской области:

- составлен акт, врученный проверяемой стороне 06.07.2023;
- каждому руководителю объектов проверки, а именно начальнику Управления культуры Администрации Рузского городского округа, директору МАУ ДО «Дороховская ДШИ» вручены представления от 13 июля 2023г. с требованиями, обязывающими к принятию мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в установленные сроки;
- составлен протокол об административном правонарушении в части нарушений Главного распорядителя Управления культуры Администрации Рузского городского округа, предусмотренных статьей 15.15.15 КоАП РФ, который будет направлен в мировой суд для рассмотрения;
- составлен протокол об административном правонарушении в части нарушений Учреждения, предусмотренных статьей 15.15.5-1 КоАП РФ, который будет направлен в мировой суд для рассмотрения;
- составлен протокол об административном правонарушении в части нарушений Учреждения, предусмотренных статьей 15.14 КоАП РФ, который будет направлен в Рузский районный суд для рассмотрения;
- составлен протокол об административном правонарушении в части нарушений Учреждения, предусмотренных статьей 12.2 КоАП МО, который будет направлен в Центральный исполнительный орган государственной власти МО специальной компетенции, осуществляющий исполнительно- распорядительную деятельность на территории МО в сфере имущественных отношений для рассмотрения;
- материалы проверки будут переданы в Рузскую городскую прокуратуру.

Зам. председателя Контрольно-счетной палаты  
Рузского городского округа



С.Л. Шевченко