**Информация**

**о результатах контрольного мероприятия**

«Проверка правомерности и эффективности использования средств бюджета Рузского муниципального района, выделенных МБОУ «Космодемьянская средняя общеобразовательная школа»

**Основание назначения контрольного мероприятия:** Пункт 1 плана контрольной деятельности финансового управления администрации Рузского муниципального района на 2017 год, утвержденного постановлением администрации Рузского муниципального района от 23.12.2016 г. № 4200; приказ начальника финансового управления от 19.01.2017 г. № 6.

**Субъект контрольного мероприятия:** муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Космодемьянская средняя общеобразовательная школа».

**В ходе контрольного мероприятия были рассмотрены следующие вопросы:**

**Расходование средств, предусмотренных муниципальной программой «Развитие образования и воспитания в Рузском муниципальном районе» на 2015-2019 годы в рамках мероприятия 2.3.7 «Обеспечение подвоза учащихся к месту обучения в муниципальные общеобразовательные**

Статьей 40 «Транспортное обеспечение» Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплены обязательства по организации транспортного обеспечения обучающихся, в том числе и организация бесплатной перевозки обучающихся между поселениями до государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, и обратно. При этом организация бесплатной перевозки обучающихся возложена на учредителей соответствующих образовательных организаций. **Управлением образования не разработан Порядок обеспечения подвоза учащихся к месту обучения в муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в сельской местности. Кроме того не определены нормативным актом маршруты для перевозки обучающихся, что является нарушением статьи 86 Бюджетного кодекса РФ.**

Для осуществления подвоза учащихся в МБОУ «Космодемьянская СОШ» в проверяемом периоде использовалась 1 единица транспортного средства – школьный автобус ПАЗ-32053-70. В МБОУ «Космодемьянская СОШ» также не утверждено Положение об организации подвоза учащихся МБОУ «Космодемьянская СОШ». В 2015 году перевозка детей осуществлялась школьным автобусом ПАЗ-32053-70 по маршрутам согласно графику движения школьного автобуса, утвержденным директором МБОУ «Космодемьянская СОШ» 01.09.2015 года, в 2016 году - согласно графику движения школьного автобуса, утвержденным директором МБОУ «Космодемьянская СОШ» 01.09.2016 года. К маршрутам подвоза детей относятся: маршрут № 89 Космодемьянский – Колодкино; маршрут № 97 Космодемьянский – Шелковка; маршрут № 98 Космодемьянский – Лунинка; маршрут № 99 Космодемьянский – Мишинка. Указанные маршруты утверждены и внесены в Реестр маршрутов регулярного сообщения Министерством транспорта Московской области.

Базовая норма расхода топлива для школьного автобуса ПАЗ-32053-70 установлена 31,6 л бензина АИ-80 на 100 км пробега в соответствии с [Методическими рекомендациями «Нормы расхода топлив и
смазочных материалов на автомобильном транспорте](http://docs.cntd.ru/document/902092963)», утвержденными
[распоряжением Министерства транспорта РФ от 14 марта 2008 года № АМ-23-р](http://docs.cntd.ru/document/902092963) «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» (далее - Методические рекомендации) (письмом Минюста РФ от 21.09.2009 г. № ОЗ-2609 предписано руководствоваться данным документом в целях организации эксплуатации транспортных средств). При эксплуатации автобуса в зимнее время приказом МБОУ «Космодемьянская СОШ» от 01.11.2014 г. № 121 и приказом МБОУ «Космодемьянская СОШ» от 30.10.2015 г. № 162/1 утверждены надбавки к норме расхода ГСМ с учетом Методических рекомендаций. Так, увеличена норма расхода потребления бензина с 01.11.2014 г. по 01.04.2015 г., с 01.11.2015 г. по 01.04.2016 г., и с 01.11.2016 г. по 01.04.2017 г. соответственно до 34,76 л на 100 км пробега, т.е. на 10%, что соответствует предельной величине надбавок в зимний период эксплуатации автотранспорта, утвержденных Методическими рекомендациями. Данными рекомендациями по региону Московская область также утверждены количество месяцев и срок действия надбавок в зимний период времени эксплуатации автотранспортного средства - 5 месяцев с 01 ноября по 31 марта. Эти условия МБОУ «Космодемьянская СОШ» соблюдены.

**2015 год**

***Проверка путевых листов.***

При проверке первичных документов бухгалтерского учета установлено, что водителем на оборотной стороне путевых листов не указывается наименование или номер маршрута, время отправления, время прибытия, пробег, подпись. Отсутствие данных о конкретных пунктах назначения (за исключением маршрута согласно графику движения школьного автобуса) не позволяет судить о том, был ли школьный автобус использован в целях подвоза детей. Информация о времени отправления и прибытия, пробеге является обязательной, поскольку отражает содержание хозяйственной операции.

Графиком движения школьного автобуса утверждены маршруты подвоза учащихся. Общая протяженность маршрутов согласно паспортам маршрутов регулярного сообщения составляет 127,4 км в день. При сравнении путевых листов с данными паспортов маршрутов установлено расхождение расстояний на 6 004,6 км.

Проверка путевых листов показала, что по утвержденному графику движения школьного автобуса общей протяженностью маршрутов 127,4 км в дни движения автобуса только по утвержденным графиком маршрутам указывается разный общий пробег автобуса. Таким образом, МБОУ «Космодемьянская СОШ» за 2015 год завысило пробег школьного автобуса по утвержденным графиком движения маршрутам на 693,8 км.

 Кроме того, выявлено использование школьного автобуса по неутвержденному маршруту п. Космодемьянский – п. Дорохово – п. Космодемьянский. Всего за 2015 год пробег школьного автобуса по данному маршруту составил 3 461,4 км, не подтверждающий использование автобуса в целях подвоза детей.

Также за 2015 год пробег автобуса в рабочие и выходные дни по не указанным в графике движения автобуса маршрутам (за исключением маршрута п. Космодемьянский – п. Дорохово – п. Космодемьянский) составил 2 543,2 км, не подтверждающий использование автобуса в целях подвоза детей.

***Проверка учета ГСМ***

В 2015 году МБОУ «Космодемьянская СОШ» приобрело бензина АИ-80 в количестве 10 773 л на сумму 336 419,40 руб., из них за счет средств местного бюджета приобретено 4 740 л бензина (44 % от общего количества) на сумму 144 570,00 руб., за счет средств субсидии, предоставленной из бюджета Московской области, приобретено 6 033 л бензина (56 % от общего количества) на сумму 191 849,40 руб.

В связи с завышением пробега школьного автобуса по утвержденным графиком движения маршрутам сложилось необоснованное использование средств местного бюджета на приобретение бензина АИ-80, израсходованного на обеспечение подвоза детей к месту обучения. Учитывая, что за счет средств местного бюджета в 2015 году бензин АИ-80 приобретался по платежному поручению № 6945 от 30.03.2015 г. на сумму 94 550,00 руб. по цене 30,50 руб. за литр, по платежному поручению № 7731 от 30.03.2015 г. на сумму 50 020,00 руб. по цене 30,50 руб. за литр, перерасход бензина АИ-80 в количестве 102,31 л в денежном выражении составил 3 120,46 руб. **Выявленное нарушение является нарушением бюджетного законодательства в части неэффективного использования средств субсидии на приобретение бензина. Сумма нарушения 3 120,46 руб.**

 В рамках Соглашения на иные цели Управление образования предоставляло МБОУ «Космодемьянская СОШ» субсидию на обеспечение подвоза обучающихся к месту обучения. Однако приобретенный в 2015 году бензин за счет данной субсидии МБОУ «Космодемьянская СОШ» использовало не только для целей подвоза детей к месту обучения, но и для иных целей, не определенных в Соглашении на иные цели. Проверкой установлен перерасход бензина АИ-80 в количестве 872,68 л, что в денежном выражении составило 26 616,74 руб. **Выявленное нарушение является нарушением бюджетного законодательства в части неэффективного использования средств субсидии на приобретение бензина. Сумма нарушения 26 616,74 руб.**

**2016 год**

***Проверка путевых листов.***

При проверке первичных документов бухгалтерского учета установлено, что водителем на оборотной стороне путевых листов не указывается наименование или номер маршрута, время отправления, время прибытия, пробег, подпись. Отсутствие данных о конкретных пунктах назначения (за исключением маршрута согласно графику движения школьного автобуса) не позволяет судить о том, был ли школьный автобус использован в целях подвоза детей. Информация о времени отправления и прибытия, пробеге является обязательной, поскольку отражает содержание хозяйственной операции.

Графиком движения школьного автобуса утверждены маршруты подвоза учащихся. Общая протяженность маршрутов согласно паспортам маршрутов регулярного сообщения 127,4 км в день. При сравнении путевых листов с данными паспортами маршрутов установлено расхождение расстояний на 7 139,6 км.

Проверка путевых листов показала, что по утвержденному графику движения школьного автобуса общей протяженностью маршрутов 127,4 км в дни движения автобуса только по утвержденным графиком маршрутам указывается разный общий пробег автобуса. Таким образом, МБОУ «Космодемьянская СОШ» за 2016 год завысило пробег школьного автобуса по утвержденным графиком движения маршрутам на 571,0 км.

 Кроме того, выявлено использование школьного автобуса по неутвержденному маршруту п. Космодемьянский – п. Дорохово – п. Космодемьянский. Всего за 2016 год пробег школьного автобуса по данному маршруту составил 3 016,6 км, не подтверждающий использование автобуса в целях подвоза детей.

Также за 2016 год пробег автобуса в рабочие и выходные дни по не указанным в графике движения автобуса маршрутам (за исключением маршрута п. Космодемьянский – п. Дорохово – п. Космодемьянский) составил 4 123,0 км, не подтверждающий использование автобуса в целях подвоза детей.

***Проверка учета ГСМ***

В 2016 году МБОУ «Космодемьянская СОШ» приобрело бензина АИ-80 в количестве 8 447 л на сумму 279 967,30 руб., из них за счет средств местного бюджета приобретено 4 080 л бензина (47 % от общего количества) на сумму 131 640,20 руб., за счет средств субсидии, предоставленной из бюджета Московской области, приобретено 4 367 л бензина (53 % от общего количества) на сумму 148 327,10 руб.

В связи с завышением пробега школьного автобуса по утвержденным графиком движения маршрутам сложилось необоснованное использование средств местного бюджета на приобретение бензина АИ-80, израсходованного на обеспечение подвоза детей к месту обучения. Учитывая, что за счет средств местного бюджета в 2016 году бензин АИ-80 приобретался по платежному поручению № 11050 от 27.04.2016 на сумму 98 007,60 руб. по цене 31,80 руб. за литр, по платежному поручению № 32487 от 24.10.2016 на сумму 33 632,60 руб. по цене 33,70 руб. за литр, перерасход бензина АИ-80 в количестве 88,86 л в денежном выражении составил 2 866,62 руб. **Выявленное нарушение является нарушением бюджетного законодательства в части неэффективного использования средств субсидии на приобретение бензина (при средней цене за 1 л бензина 32,26 руб.). Сумма нарушения 2 866,62 руб.**

 В рамках Соглашения на иные цели Управление образования предоставляло МБОУ «Космодемьянская СОШ» субсидию на обеспечение подвоза обучающихся к месту обучения. Однако приобретенный в 2016 году бензин за счет данной субсидии МБОУ «Космодемьянская СОШ» использовало не только для целей подвоза детей к месту обучения, но и для иных целей, не определенных в Соглашении на иные цели. Проверкой установлен перерасход бензина АИ-80 в количестве 1 108,47 л на сумму 35 759,24 руб. **Выявленное нарушение является нарушением бюджетного законодательства в части неэффективного использования средств субсидии на приобретение бензина (при средней цене за 1 л бензина 32,26 руб.). Сумма нарушения 35 759,24 руб.**

**Расходование средств, предусмотренных муниципальной программой «Развитие образования и воспитания в Рузском муниципальном районе»на 2015-2019 годы в рамках мероприятия 2.3.12.4 «Проведение капитального ремонта, текущего ремонта, установка (переоборудование) пожарной сигнализации, замена приборов учета и другое (разработка сметной документации, капитальный ремонт цоколя и отмостки, ремонт входных групп, оплата услуг технадзора)» подпрограммы «Общее образование»**

В рамках данного мероприятия МБОУ «Космодемьянская СОШ» произвело следующие расходы:

 - Составление сметной документации. Оплата произведена по платежному поручению № 28580 от 28.09.2015 г. на сумму 7 898,90 руб. согласно договору № 8/Т от 25.05.2015 г., заключенному между заказчиком – МБОУ «Космодемьянская СОШ» и исполнителем – ООО «УЕЗ». Работы выполнены в установленный договором срок, что подтверждается актом № 000005 от 25.05.2015 г.

 - Выполнение работ по капитальному ремонту МБОУ «Космодемьянская СОШ». Оплата произведена по платежному поручению № 27746 от 14.09.2015 г. на сумму 872 972,86 руб. согласно договору № 2015.264271 от 20.07.2015 г., заключенному между заказчиком – МБОУ «Космодемьянская СОШ» и подрядчиком – ООО УК «Руза-Сервис». В результате контрольного обмера выполненных работ на соответствие объемов и материалов, отраженных в локальном сметном расчете № 18/03 и акте о приемке выполненных работ № 01 от 18.08.2015 г. расхождений не выявлено.

 - Оказание услуг по проведению технического надзора. Оплата произведена по платежному поручению № 29029 от 05.10.2015 г. на сумму 11 836,92 руб. согласно договору № 24/Т от 23.07.2015 г., заключенному между заказчиком – МБОУ «Космодемьянская СОШ» и исполнителем – ООО «УЕЗ». Работы выполнены в установленный договором срок, что подтверждается актом № 000036 от 31.08.2015 г.

**Расходование средств, предусмотренных муниципальной программой «Безопатность Рузского муниципального района на 2015-2019 годы» в рамках мероприятия 3 «Установка систем видеонаблюдения на подведомственных объектах социальной сферы» подпрограммы «Обеспечение правопорядка и безопасности»**

 В рамках подпрограммы «Обеспечение правопорядка и безопасности» в 2015 году МБОУ «Космодемьянская СОШ» были выделены средства из бюджета Рузского муниципального района на мероприятие 3 «Установка систем видеонаблюдения на подведомственных объектах социальной сферы». Мероприятие 3 подпрограммы «Обеспечение правопорядка и безопасности» реализуется путем предоставления субсидии исполнителю подпрограммы согласно Соглашению на иные цели от 29.05.2015 г. на сумму 375 000,00 руб., заключенному между МБОУ «Космодемьянская СОШ» и Управлением образования.

Для выполнения данного мероприятия МБОУ «Космодемьянская СОШ» заключило договор № 57/1 от 10.06.2015 г. на установку системы видеонаблюдения согласно локальному сметному расчету с Исполнителем - ООО «Работа-М» на сумму 375 000,00 руб. Оплата произведена по платежному поручению № 20841 от 14.07.2015 г. на сумму 375 000,00 руб. Работы выполнены в установленный договором срок, что подтверждается актом о приемке выполненных работ № 780 от 16.06.2015 г. Результаты выездной проверки показали, что система видеонаблюдения установлена и находится в рабочем режиме. Системе видеонаблюдения, как объекту основных средств, присвоен инвентарный номер 014893. Балансовая стоимость системы видеонаблюдения 375 000,00 руб. В ходе контрольного обмера на соответствие количества материалов и оборудования отраженных в локальном сметном расчете и акте о приемке выполненных работ № 780 от 16.06.2015 г. обнаружена замена оборудования (камеру уличную заменили на камеру внутреннюю без учета разницы в цене), а также выявлено частичное отсутствие оборудования и материалов, а именно:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Материалы и оборудование | Цена за единицу, руб. | Учтено в акте о приемке выполненных работ, шт. | Фактическое наличие, шт. |
| Камера внутренняя ADI-31V121-AHD | 4 950,00 | 10 | 11 |
| Камера уличная AN-31V121-AHD | 7 345,00 | 6 | 5 |
| Блок питания ББП-30 | 3 150,00 | 5 | 4 |
| Акб | 1 400,00 | 5 | 4 |
| Регистратор АХ-88АHD-8 | 18 500,00 | 1 | \_ |
| Жесткий диск 3,5 3 Tb Seagate SV35.5 | 8 250,00 | 2 | 1 |

 **Выявленное нарушение является нарушением бюджетного законодательства в части нецелевого использования средств субсидии. Сумма нарушения 33 695,00 руб.**

**Анализ использования субсидий**

Таблица №1 (руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие программы | Запланированосубсидии | Фактически предоставленосубсидии | Показатель использования субсидии |
| **Мероприятие 2.3.7 «Обеспечение подвоза учащихся к месту обучения в муниципальные общеобразовательные организации» подпрограммы «Общее образование** |  |  |  |
| 1 | 2015 год | 758 000,00 | 546 059,05 | 72,0% |
| 2 | **2016 год** | 593 000,00 | 584 739,28 | 98,6% |
| **Мероприятие 2.3.12.4 «Проведение капитального ремонта, текущего ремонта, установка (переоборудование) пожарной сигнализации, замена приборов учета и другое» подпрограммы «Общее образование»**  |  |  |  |
| 1 | 2015 год | 900 000,00 | 892 708,68 | 99,2% |
| **Мероприятие 3 «Установка систем видеонаблюдения на подведомственных объектах социальной сферы» подпрограммы «Обеспечение правопорядка и безопасности»** |  |  |  |
| 1 | 2015 год | 375 000,00 | 375 000,00 | 100% |

В нарушение пункта 4 Порядка по иным целям и пункта 1 «Учреждение обязуется» раздела 2 Соглашений на иные цели МБОУ «Космодемьянская СОШ» не направляло в адрес Учредителя расчеты и финансово-экономические обоснования размера субсидии на финансовый год, вследствие чего, невозможно определить, каким образом определялся объем субсидии.

**Оценка эффективности использования субсидий**

Таблица №2 (руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Мероприятие программы | Общий объем предоставленнойсубсидии | Использование субсидии |
| **Мероприятие 2.3.7 «Обеспечение подвоза учащихся к месту обучения в муниципальные общеобразовательные организации» подпрограммы «Общее образование** |  | эффективно | неэффективно  | не по целевому назначению |
| 1 | 2015 год | 546 059,05 | 516 321,85 | 29 737,20 | - |
|  |  | 100% | 94,6% | 5,4% |  |
| 2 | **2016 год** | 584 739,28 | 546 113,42 | 38 625,86 | - |
|  |  | 100% | 93,4% | 6,6% |  |
| **Мероприятие 2.3.12.4 «Проведение капитального ремонта, текущего ремонта, установка (переоборудование) пожарной сигнализации, замена приборов учета и другое» подпрограммы «Общее образование»**  |  |  |  |  |
| 1 | 2015 год | 892 708,68 | 892 708,68 | - | - |
|  |  | 100% | 100% |  |  |
| **Мероприятие 3 «Установка систем видеонаблюдения на подведомственных объектах социальной сферы» подпрограммы «Обеспечение правопорядка и безопасности»** |  |  |  |  |
| 1 | 2015 год | 375 000,00 | 341 305,00 | - | 33 695,00 |
|  |  | 100% | 91,0% |  | 9,0% |

**В ходе контрольного мероприятия был выявлен ряд нарушений действующего законодательства на сумму 102 058,06 руб., в т.ч.:**

1. неэффективное использование бюджетных средств на сумму 68 363,06 руб.:

- перерасход в 2015 году 974,99 л бензина АИ-80 на общую сумму 29 737,20 руб. (использование приобретенного бензина для целей не прописанных в Соглашении на иные цели, а также использование бензина на обеспечение подвоза детей по утвержденным маршрутам с завышенным пробегом);

 - перерасход в 2016 году 1 197,33 л бензина АИ-80 на общую сумму 38 625,86 руб. (использование приобретенного бензина для целей не прописанных в Соглашении на иные цели, а также использование бензина на обеспечение подвоза детей, по утвержденным маршрутам с завышенным пробегом);

2. нецелевое расходование бюджетных средств на сумму 33 695,00 руб.:

 - оплата за установку системы видеонаблюдения по договору № 57/1 от 10.06.2015 г. согласно акту о приемке выполненных работ № 780 от 16.06.2015 г. при фактическом отсутствии части оборудования и материалов и замене камеры уличной на камеру внутреннюю без учета разницы в цене (сумма нарушения 33 695,00 руб.).

 Кроме того, у МБОУ «Космодемьянская СОШ» имеются нарушения и недостатки, которые не повлекли незаконного использования средств бюджета района:

 - в нарушение статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, путевые листы заполняются не надлежащим образом;

- в нарушение пункта 4 Порядка по иным целям и пункта 1 «Учреждение обязуется» раздела 2 Соглашений на иные цели МБОУ «Космодемьянская СОШ» не направляло в адрес Учредителя расчеты и финансово-экономические обоснования размера субсидий на финансовый 2015, 2016 г.г., вследствие чего, невозможно определить, каким образом определялся объем субсидий.

**По результатам проведения проверки контрольная группа приняла следующее решение:**

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия руководителю администрации Рузского муниципального района;

2. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия начальнику Управления образования;

3. Разместить информацию по результатам контрольного мероприятия на официальном сайте администрации Рузского муниципального района [www.ruzaregion.ru](http://www.ruzaregion.ru);

4. Направить Управлению образования требование о необходимости разработки и утверждения Порядка обеспечения подвоза учащихся к месту обучения в муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в сельской местности;

5. Выдать предписание и представление директору МБОУ «Космодемьянская СОШ» об устранении выявленных нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов.

Начальник финансового управления И.В. Кушнер