Начальнику финансового управления

администрации Рузского

муниципального района

И.В. Кушнер

Доклад

о проведенном контрольном мероприятии в социально ориентированных общественных объединениях и организациях

Отдел муниципального финансового контроля в соответствии с Планом контрольной деятельности финансового управления администрации Рузского муниципального района на 2016 год, приказом начальника финансового управления от 21 января 2016 года №4 провел контрольное мероприятие на тему целевого и эффективного использования бюджетных средств, предоставленных в виде субсидий социально ориентированным общественным объединениям и организациям.

Объекты контрольного мероприятия:

**1**.Рузская Районная Общественная Благотворительная Организация Жертв Политических Репрессий «Рузчане» - полное наименование. Сокращенное наименование - РРОБОЖПР «Рузчане». ИНН/КПП 5075034278/507501001, ОГРН 1075000005761. ­­­­

Юридический адрес и фактическое место нахождения: 143144, Московская область, Рузский район, поселок Колюбакино, ул. Попова, д.32.

**2.**Общероссийская общественная организация «Союз пенсионеров Подмосковья» Рузское отделение – полное наименование. Сокращенное наименование – нет. ИНН/КПП 5040004963/501301001, ОГРН 1035000017601.

Юридический адрес и фактическое место нахождения: 143103, Московская область, г. Руза, ул. Федеративная, д.10.

**3.**Молодежная общественная организация «Поисковый отряд «Надежда» Рузского муниципального района Московской области – полное наименование. Сокращенное наименование – Поисковый отряд «Надежда» Рузского муниципального района. ИНН/КПП 5075033475/507501001, ОГРН 1075000000756.

Юридический адрес и фактическое место нахождения: 143100, Московская область, г. Руза, Микрорайон, д.10.

**4.**Рузское районное отделение Московского областного отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» - полное наименование. Сокращенное наименование – Рузское районное отделение ВООД «Боевое братство». ИНН/КПП 5075033010/507501001,ОГРН 1065000030919.

Юридический адрес и фактическое место нахождения: 143103, Московская область, г. Руза, Микрорайон, д.10.

**5.**Рузская районная общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов – полное наименование. Сокращенное наименование – нет. ИНН/КПП 5075006087/507502001, ОГРН 1125000005734.

Юридический адрес и фактическое место нахождения: 143103, Московская область, г. Руза, Микрорайон, д.10.

**6.**Московская областная организация общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» – полное наименование. Сокращенное наименование – МОО ВОС. ИНН/КПП 7709108913/502831001, ОГРН 1027700537028.

Юридический адрес и фактическое место нахождения: 143200, Московская область, г.Можайск, ул. 20-го Января, д.11, кв.53.

**7.**Общественная организация инвалидов Рузского муниципального района Московской области – полное наименование. Сокращенное наименование – ООИРР. ИНН/КПП 5075005943/507501001, ОГРН 1025000005216.

Юридический адрес и фактическое место нахождения: 143172, Московская область, Рузский район, пос. Космодемьянский, строение 46.

**8.**Общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Рузского района» - полное наименование. Сокращенное наименование – ДПК Рузского района. ИНН/КПП 5075998089/507501001,ОГРН 1125000002797.

Юридический адрес и фактическое место нахождения: 143120, Московская область, Рузский район, д.Нововолково, ул.Центральная, д.7.

**9.**Рузское районное отделение Межрегиональной общественной организации ветеранов Воздушно-десантных войск и войск специального назначения «Союз десантников» - полное наименование. Сокращенное наименование - ОО РРОМОО ВВДВ И ВСПН «Союз десантников». ИНН/КПП 5075370209/507501001, ОГРН 1095000003185.

Юридический адрес и фактическое место нахождения: 143130, Московская область, Рузский район, г.п. Тучково, ул.Партизан, д.5.

**10.**Рузская районная общественная организация Всероссийского общества инвалидов – полное наименование. Сокращенное наименование – РРОО ВОИ. ИНН/КПП 5075027665/507501001, ОГРН 1035000018712.

Юридический адрес и фактическое место нахождения: 143103, Московская область, г. Руза, ул.Федеративная, д.20.

Проверкой установлено:

Цели Подпрограммы «Оказание поддержки социально ориентированных некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству» программы «Социальная поддержка граждан Рузского муниципального района на 2015-2019 годы» (далее – Подпрограмма) - стимулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО) в целях развития гражданского общества и достижения политической стабильности.

Основные задачи Подпрограммы:

-информационное обеспечение членов СОНКО;

-увеличение числа и численности СОНКО;

-создание условий для выполнения уставных задач СОНКО.

Планируемые результаты реализации Подпрограммы:

-увеличение числа членов добровольческих и волонтерских организаций более чем в 1,5 раза;

-увеличение числа социально ориентированных, благотворительных и добровольческих некоммерческих организаций РМР, получающих поддержку из бюджета района путем предоставления субсидий для решения социально-значимых проблем на 50%;

-информационная обеспеченность членов социально ориентированных некоммерческих организаций (подписку на районную газету) вырастет в 1,5 раза.

Муниципальным заказчиком Подпрограммы является администрация РМР (отдел межмуниципального сотрудничества администрации РМР).

Координатором Подпрограммы является заместитель руководителя администрации РМР.

Мероприятия Подпрограммы реализуются путем выделения средств из бюджета в виде субсидий на конкурсной основе согласно Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета РМР общественным организациям, осуществляющим свою деятельность на территории РМР (далее – Порядок) утвержденного постановлением администрации РМР МО от 04.02.2014 N 363 "Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджетаРузского муниципального района общественным организациям, осуществляющим свою деятельность на территории Рузского муниципального района".

В 2015 году на реализацию Подпрограммы выделено их бюджета Рузского муниципального района 410,0 тыс. руб., из них 400,0 тыс. руб. на стимулирование деятельности СОНКО в целях развития гражданского общества и достижения политической стабильности (п.1 мероприятий по реализации Подпрограммы), 10,0 тыс. руб. на информационное обеспечение членов СОНКО (подписка на газету «Красное знамя») (п.2 мероприятий по реализации Подпрограммы).

К проверке представлены уставные документы, конкурсная документация, первичные расходные документы СОНКО, получивших субсидию в 2015 году.

Анализ расходования средств субсидий показал:

**1.** РРОБОЖПР «Рузчане» перечислена субсидия в размере 30,0 тыс. руб. согласно платежного поручения №1548 от 06.07.2015г. на основании договора №4 от 05.06.2015г. на предоставление субсидий по оказанию финансовой поддержки СОНКО из бюджета РМР, заключенного между администрацией РМР в лице заместителя руководителя администрации РМР Назарьевой Е.А. и РРОБОЖПР «Рузчане» в лице председателя организации Крайновой В.Э.

В нарушение п.7.6. Порядка произведены неправомерные расходы, непредусмотренные за счет субсидии (приобретение алкогольных напитков на сумму 679,20 руб.). Согласно п.7.11. Порядка контроль за целевым использованием субсидий осуществляет отдел межмуниципального сотрудничества администрации РМР и годовой финансовый отчет за 2015 год от РРОБОЖПР «Рузчане» принят отделом с отметкой «Соответствует уставным целям». Всего из 30000,00 руб. израсходовано на организацию банкетного обслуживания и приобретение продуктов питания 20007,52 руб., что составляет 66,7% от общей суммы предоставленной субсидии. Предусмотренные планом 1200,00руб. на подписку на газету «Красное знамя» не освоены, следовательно, одна из основных задач Подпрограммы «информационное обеспечение членов общественных организаций» не выполнена.

**2.** Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров Подмосковья» Рузское отделение перечислена субсидия в размере 50,0 тыс. руб. согласно платежного поручения №1551 от 06.07.2015г. на основании договора №7 от 08.06.2015г. на предоставление субсидий по оказанию финансовой поддержки СОНКО из бюджета РМР, заключенного между администрацией РМР в лице заместителя руководителя администрации РМР Назарьевой Е.А. и Общероссийской общественной организацией «Союз пенсионеров Подмосковья» Рузское отделение в лице председателя организации Мамчур Н.И.

Средства полученной субсидии остались не освоенными. Согласно ст.78. п.3.4. Бюджетного кодекса РФ порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году предусмотрен п.7.8. Порядка и п.4.1., п.5.2. договора №7 от 08.06.2015г. на предоставление субсидий по оказанию финансовой поддержки СОНКО из бюджета РМР как возврат в бюджет РМР неиспользованной субсидии в 2015 году.

Денежные средства перечислены на расчетный счет Московской областной общественной организации «Союз пенсионеров Подмосковья» согласно договора №7 от 08.06.2015г., так как Рузское отделение «Союз пенсионеров Подмосковья» не зарегистрировано как самостоятельное юридическое лицо и не имеет расчетного счета в банке. Московская областная общественная организация «Союз пенсионеров Подмосковья» перечислила 50,0 тыс.руб. на лицевой счет физического лица - председателя организации Мамчур Н.И. 14 октября 2015г. В связи с поступлением средств 14 октября 2015г. Общероссийская общественная организация «Союз пенсионеров Подмосковья» Рузское отделение не использовала средства по целевому назначению согласно утвержденного перечня мероприятий подпрограммы, для финансового обеспечения которых запрашивается субсидия из районного бюджета.

**3.** Поисковому отряду «Надежда» перечислена субсидия в размере 50,0 тыс. руб. согласно платежного поручения №1545 от 06.07.2015г. на основании договора №1 от 05.06.2015г. на предоставление субсидий по оказанию финансовой поддержки СОНКО из бюджета РМР, заключенного между администрацией РМР в лице заместителя руководителя администрации РМР Назарьевой Е.А. и поисковым отрядом «Надежда» в лице командира отряда Байдакова Э.М.

Согласно ст.78. п.3.4. Бюджетного кодекса РФ порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году предусмотрен п.7.8. Порядка и п.4.1., п.5.2. договора №1 от 05.06.2015г. на предоставление субсидий по оказанию финансовой поддержки СОНКО из бюджета РМР как возврат в бюджет РМР неиспользованной субсидии в 2015 году. Остаток субсидии 15569,10руб., что составляет 31,14% от общей суммы предоставленной субсидии. Отдел межмуниципального сотрудничества администрации РМР годовой финансовый отчет за 2015 год от поискового отряда «Надежда» принял с пометкой «переходящий остаток денежных средств на 2016 год 15565,10руб.», что противоречит вышеуказанным требованиям.

На момент проведения проверки остатки субсидии в размере 15569,10 руб. в бюджет РМР не возвращены.

**4.** Рузское районное отделение ВООД «Боевое братство» перечислена субсидия в размере 30,0 тыс. руб. согласно платежного поручения №1546 от 06.07.2015г. на основании договора №2 от 05.06.2015г. на предоставление субсидий по оказанию финансовой поддержки СОНКО из бюджета РМР, заключенного между администрацией РМР в лице заместителя руководителя администрации РМР Назарьевой Е.А. и Рузского районного отделения ВООД «Боевое братство» в лице председателя правления Артемова С.А.

Документы, подтверждающие расход субсидии в 2015 году, не предоставлены. Доказательств наличия денежных средств на расчетном счетеили в кассе Рузского районного отделения ВООД «Боевое братство» не предъявлено. По словам председателя правления Артемова С.А. средства субсидии остались не востребованы.

**5.** Рузской районной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов перечислена субсидия в размере 50,0 тыс.руб. согласно платежного поручения №1547 от 06.07.2015г. на основании договора №3 от 05.06.2015г. на предоставление субсидий по оказанию финансовой поддержки СОНКО из бюджета РМР, заключенного между администрацией РМР в лице заместителя руководителя администрации РМР Назарьевой Е.А. и Рузской районной общественной организацией ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов в лице председателя организации Юхимовича В.П.

Средства субсидии освоены полностью по целевому назначению.

**6.** МОО ВОС перечислена субсидия в размере 20,0 тыс. руб. согласно платежного поручения №1549 от 06.07.2015г. на основании договора №5 от 08.06.2015г. на предоставление субсидий по оказанию финансовой поддержки СОНКО из бюджета РМР, заключенного между администрацией РМР в лице заместителя руководителя администрации РМР Назарьевой Е.А. и МОО ВОС в лице председателя общества Бендюк Н.М.

Средства субсидии освоены полностью по целевому назначению.

**7.** ОО Инвалидов Рузского р-на перечислена субсидия в размере 50,0 тыс. руб. согласно платежного поручения №1553 от 06.07.2015г. на основании договора №9 от 08.06.2015г. на предоставление субсидий по оказанию финансовой поддержки СОНКО из бюджета РМР, заключенного между администрацией РМР в лице заместителя руководителя администрации РМР Назарьевой Е.А. и ОО Инвалидов Рузского р-на в лице председателя правления Озерова В.Е.

Выявленные нарушения по использованию субсидии:

1)Средства субсидии в размере 5,0 тыс. руб. были потрачены на оплату автоуслуги согласно акта б/н от 20.09.2015г. ОО Инвалидов Рузского р-на без предоставления подтверждающих документов, что свидетельствует о необоснованности произведенных расходов;

2)Средства субсидии в размере 20,0 тыс. руб. были потрачены на приобретение у частного лица лечебного травяного сбора для инвалида согласно акта б/н от 25.08.2015г. ОО Инвалидов Рузского р-на без составления договора купли-продажи или другого документа, подтверждающего совершение сделки, что свидетельствует о неправомерности произведенных расходов;

3)Средства субсидии в размере 3,0 тыс. руб. были потрачены на приобретение сотового телефона согласно акта б/н от 25.08.2015г. ОО Инвалидов Рузского р-на без предоставления документов, подтверждающих факт приобретения товара у продавца (товарного чека и кассового чека ККМ). Кроме того приобретение сотового телефона не входит в перечень мероприятий подпрограммы. Эти факты указывают на нецелевое использование средств бюджета РМР;

4)Средства субсидии в размере 15,0 тыс. руб. были потрачены на приобретение дизельного двигателя для нужд завода органических удобрений у частного лица согласно акта б/н от 15.01.2016г. ОО Инвалидов Рузского р-на без составления договора купли-продажи или другого документа, подтверждающего совершение сделки. В нарушение п.7.8. Порядка и п.4.1., п.5.2. договора №9 от 08.06.2015г. на предоставление субсидий по оказанию финансовой поддержки СОНКО из бюджета РМР расходы произведены не в 2015 году, а в 2016 году.

ОО Инвалидов Рузского р-на стало победителем конкурса на получение субсидий из бюджета РМР 2015 года в номинации «Общественно полезные программы социально ориентированных общественных организаций в области обеспечения комплекса мероприятий по социальной поддержке и защите законных прав и интересов пенсионеров, проживающих в Рузском районе, обеспечения им достойного положения в обществе и удовлетворения их духовных потребностей» согласно Протокола №7 заседания конкурсного совета по рассмотрению заявок некоммерческих организаций для включения в реестр СОНКО РМР от 08.04.2015г. Расходы субсидии на приобретение дизельного двигателя для нужд завода органических удобрений не соответствуют представленной номинации конкурса. Также данные расходы противоречат нормам Федерального закона от 12.01.1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Данные расходы не связаны с осуществлением уставных задач ОО Инвалидов Рузского р-на, не соответствуют целям Подпрограммы, не входят в Перечень мероприятий Подпрограммы, для финансового обеспечения которых запрашивается субсидия из районного бюджета и являются нецелевым использованием средств бюджет РМР.

На момент проверки остаток неиспользованной субсидии в размере 245,00 руб. в бюджет РМР не возвращены.

**8**. ДПК Рузского района перечислена субсидия в размере 30,0 тыс. руб. согласно платежного поручения №1552 от 06.07.2015г. на основании договора №8 от 08.06.2015г. на предоставление субсидий по оказанию финансовой поддержки СОНКО из бюджета РМР, заключенного между администрацией РМР в лице заместителя руководителя администрации РМР Назарьевой Е.А. и ДПК Рузского района в лице директора дружины Акульшина А.В.

Средства субсидии освоены полностью по целевому назначению.

**9.** ОО РРОМОО ВВДВ И ВСПН «Союз десантников» перечислена субсидия в размере 50,0 тыс. руб. согласно платежного поручения №1550 от 06.07.2015г. на основании договора №6 от 08.06.2015г. на предоставление субсидий по оказанию финансовой поддержки СОНКО из бюджета РМР, заключенного между администрацией РМР в лице заместителя руководителя администрации РМР Назарьевой Е.А. и ОО РРОМОО ВВДВ И ВСПН «Союз десантников» в лице председателя организации Паршкова М.Б.

Средства субсидии освоены полностью по целевому назначению.

**10.** Согласно постановления администрации Рузского муниципального района от 23.10.2015г. №2004 «О внесении изменений в муниципальную программу «Социальная поддержка граждан Рузского муниципального района на 2015-2019 годы»…» внесено изменение в раздел 4 «Мероприятия подпрограммы «Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству», постановления администрации Рузского муниципального района от 04.12.2015г. №2346 «Об утверждении результатов конкурса по предоставлению субсидий из бюджета Рузского муниципального района социально ориентированным некоммерческим организациям Рузского муниципального района» РРОО ВОИ признана социально ориентированной некоммерческой организацией на получение субсидии из бюджета РМР в 2015 году.

РРОО ВОИ перечислена субсидия в размере 49,0 тыс. руб. согласно платежного поручения №3720 от 28.12.2015г., 1,0 тыс. руб. согласно платежного поручения №3721 от 28.12.2015г. на основании договора №10 от 10.12.2015г. на предоставление субсидий по оказанию финансовой поддержки СОНКО из бюджета РМР, заключенного между администрацией РМР в лице заместителя руководителя администрации РМР Назарьевой Е.А. и РРОО ВОИ в лице председателя Потапова А.Б.

В связи с поступлением средств 28.12.2015г. РРОО ВОИ не использовала средства по целевому назначению согласно утвержденного перечня мероприятий подпрограммы, для финансового обеспечения которых запрашивается субсидия из районного бюджета.

На момент проведения проверки средства субсидии в размере 50,0 тыс. руб. в бюджет РМР не возвращены.

Выводы.

Оценка эффективности использования субсидий

Таблица №1(руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Общая сумма предоставленной субсидии СОНКО в 2015 году | Сумма использованной субсидии | | | Остаток неиспользованной субсидии в 2015 году |
| всего | в т.ч. необоснованно и неправомерно | в т.ч. не по целевому назначению |
| 410 000,00 | 246 185,90 | 25 679,20 | 18 000,00 | 145 814,10 |

Наличие остатка неиспользованной субсидии в 2015 году 35,56% от общей суммы перечисленной субсидии свидетельствует о нарушении принципа результативности и эффективности использования средств бюджета РМР.

Наличие необоснованно и неправомерно использованных средств субсидии, а также использование субсидии не по целевому назначению 17,74% от суммы использованной субсидии свидетельствует о недостаточном контроле со стороны муниципального заказчика (отдел межмуниципального сотрудничества администрации РМР), который согласно Порядка должен обеспечивать контроль за целевым использованием субсидий.

Предусмотренные средства в сумме 10000,00руб. на реализацию мероприятия п.2 Подпрограммы «подписка на газету «Красное знамя» направлены по 1000,00 руб. каждой СОНКО. Все десять участников Подпрограммы получили в общей сумме субсидии по 1000,00 руб. в том числе. Только у четырех СОНКО в перечень мероприятий подпрограммы, для финансового обеспечения которых запрашивается субсидия из районного бюджета, включена подписка на газету. Освоено всего 2179 руб., что составляет 21,8% от общей суммы выделенных средств на организацию подписки. Результат мероприятия Подпрограммы «подписка на газету «Красное знамя» не достигнут, эффективность использования средств субсидий низкая.

Оценка эффективности расходов средств субсидии в целом на реализацию Подпрограммы

Из общей суммы выделенных из бюджета РМР средств на стимулирование деятельности СОНКО в размере 410 000,00руб. только 202 506,70 руб. использовано организациями по целевому назначению, что составляет 49,4% от общей суммы предоставленных субсидий. Соответственно цель Подпрограммы и планируемые результаты реализации Подпрограммы не достигнуты, что свидетельствует о неэффективном использовании средств бюджета РМР, выделенных на реализацию Подпрограммы.

Руководитель

контрольной группы

финансового управления О.В.Орехова

01.02.2016 год