**Информация**

**о результатах контрольного мероприятия**

«Проверка правомерности и эффективности использования средств бюджета Рузского муниципального района, выделенных МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора»»

**Основание назначения контрольного мероприятия:** Пункт 2 Плана контрольной деятельности финансового управления администрации Рузского муниципального района на 2017 год, утвержденного постановлением администрации Рузского муниципального района от 23.12.2016 г. № 4200; приказ начальника финансового управления от 13.03.2017 г. № 19.

Полное наименование субъекта контрольного мероприятия:муниципальное автономное общеобразовательное учреждение кадетская школа-интернат «Первый Рузский казачий кадетский корпус имени Героя Советского Союза Л.М. Доватора», сокращенное наименование: МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора».

**В ходе контрольного мероприятия были рассмотрены следующие вопросы:**

**Расходование средств, предусмотренных муниципальной программой «Безопасность Рузского муниципального района на 2015-2019 годы» в рамках мероприятия 3 «Установка систем видеонаблюдения на подведомственных объектах социальной сферы » подпрограммы «Обеспечение правопорядка и безопасности»**

**Проверкой установлено:**

В рамках подпрограммы «Обеспечение правопорядка и безопасности» в 2015 году МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора» были выделены средства из бюджета Рузского муниципального района на мероприятие 3 «Установка систем видеонаблюдения на подведомственных объектах социальной сферы». Мероприятие 3 подпрограммы «Обеспечение правопорядка и безопасности» реализуется путем предоставления субсидии исполнителю подпрограммы согласно Соглашению на иные цели от 29.05.2015 г. на сумму 350 000,00 руб., заключенному между МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора» и Управлением образования.

Для выполнения данного мероприятия МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора» заключило договор № 57/5 от 01.06.2015 г. на установку системы видеонаблюдения согласно локальному сметному расчету с Исполнителем - ООО «Работа-М» на сумму 350 000,00 руб. Оплата произведена по платежному поручению № 765 от 26.08.2015 г. на сумму 350 000,00 руб. по статье расходов 226 «Прочие работы, услуги». Работы выполнены в установленный договором срок, что подтверждается актом о приемке выполненных работ № 937 от 10.07.2015 г. В нарушение пункта 45 инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. № 157н система видеонаблюдения не принята к учету как единый инвентарный объект основного средства. В ходе контрольного обмера на соответствие количества материалов и оборудования отраженных в локальном сметном расчете и акте о приемке выполненных работ № 937 от 10.07.2015 г. обнаружена замена оборудования (камеры уличные в количестве двух штук заменили на камеры внутренние без учета разницы в цене), а именно:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Оборудование | Цена за единицу, руб. | Учтено в акте о приемке выполненных работ, шт. | Фактическое наличие, шт. |
| Камера внутренняя ADI-31V121-AHD | 4 950,00 | 9 | 11 |
| Камера уличная AN-31V121-AHD | 7 345,00 | 7 | 5 |

**Выявленное нарушение является нарушением бюджетного законодательства в части нецелевого использования средств субсидии. Сумма нарушения 4 790,00 руб.**

**Расходование средств, предусмотренных муниципальной программой «Развитие образования и воспитания в Рузском муниципальном районе» на 2015-2019 годы в рамках мероприятия 2.3.7 «Обеспечение подвоза учащихся к месту обучения в муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в сельской местности» подпрограммы «Общее образование»**

**Проверкой установлено:**

Статьей 40 «Транспортное обеспечение» Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплены обязательства по организации транспортного обеспечения обучающихся, в том числе и организация бесплатной перевозки обучающихся между поселениями до государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, и обратно. При этом организация бесплатной перевозки обучающихся возложена на учредителей соответствующих образовательных организаций. **Управлением образования не разработан Порядок обеспечения подвоза учащихся к месту обучения в муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в сельской местности, что является нарушением статьи 86 Бюджетного кодекса РФ.**

**Кроме того не определены нормативным актом маршруты для перевозки обучающихся.**

Для осуществления подвоза учащихся в МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора» в проверяемом периоде использовалась 1 единица транспортного средства – автобус ПАЗ-32053-70. В МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора» также не утверждено Положение об организации подвоза учащихся МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора». В 2016 году перевозка детей осуществлялась автобусом ПАЗ-32053-70 по маршруту согласно графику движения школьного автобуса, утвержденным приказом директора МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора» от 19.09.2016 года № 736.

Базовая норма расхода топлива для автобуса ПАЗ-32053-70 предусмотрена 32,4 л бензина АИ-80 на 100 км пробега в соответствии с [Методическими рекомендациями «Нормы расхода топлив и  
смазочных материалов на автомобильном транспорте](http://docs.cntd.ru/document/902092963)», утвержденными  
[распоряжением Министерства транспорта РФ от 14 марта 2008 года № АМ-23-р](http://docs.cntd.ru/document/902092963) «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» (в редакции [распоряжения Министерства транспорта РФ от 14 мая 2014 года № НА-50-р](http://docs.cntd.ru/document/902092963), от 14 июля 2015 года № НА-80-р) (далее - Методические рекомендации) (письмом Минюста РФ от 21.09.2009 г. № ОЗ-2609 предписано руководствоваться данным документом в целях организации эксплуатации транспортных средств). Приказом директора МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора» от 29.03.2016 г. № 406 установлены следующие нормы расхода топлива:

1. норма расхода топлива 35,64 л бензина на 100 км пробега (на 10% больше базовой нормы, документального подтверждения установленной нормы расхода топлива нет. Согласно Методическим рекомендациям норма расхода топлива увеличивается до 10% на обкатку нового транспортного средства в виду щадящего режима езды на нем. Согласно Порядка гарантийного и технического обслуживания автобусов ПАЗ-32053-70 и КАВЗ-397653 «Для перевозки детей», поставляемых в рамках приоритетного национального проекта «Образование» первое техническое обслуживание необходимо выполнять после **обкатки автобуса на пробеге 1 000 км**. По путевому листу № 7 от 07 апреля 2016 г. показание спидометра при выезде из гаража 1 020 км).

2. норма расхода топлива 39,2 л бензина на 100 км пробега (надбавка к норме расхода ГСМ 10% при эксплуатации автобуса в зимнее время, что соответствует предельной величине надбавок в зимний период эксплуатации автотранспорта, утвержденных Методическими рекомендациями). Применение зимней нормы расхода топлива установлено с 01 октября по 30 апреля (7 месяцев за год), тогда как Методическими рекомендациями по региону Московская область утверждены количество месяцев и срок действия надбавок в зимний период времени эксплуатации автотранспортного средства - 5 месяцев с 01 ноября по 31 марта. Эти условия МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора» не соблюдены.

***Проверка путевых листов.***

При проверке первичных документов бухгалтерского учета установлено, что водителем на оборотной стороне путевых листов не указывается маятниковый маршрут на отрезке пути поселок Брикет – село Никольское, маршрут на автозаправочную станцию, время отправления, время прибытия, пробег, подпись. Информация о времени отправления и прибытия, пробеге является обязательной, поскольку отражает содержание хозяйственной операции.

Графиком движения школьного автобуса утвержден маршрут подвоза учащихся. Общая протяженность маршрута согласно приказу директора МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора» № 736 от 19.09.2016 г. составляет 110 км в день, что противоречит данным графика и маршрута движения школьного автобуса ПАЗ 32053-70 (Согласно графику и маршруту движения школьного автобуса – 106 км в день плюс 4-8 раз в месяц на заправку автобуса 3 км).

Проверка путевых листов показала, что по утвержденному графику движения школьного автобуса общей протяженностью маршрута 106 км в дни движения автобуса только по утвержденному графиком маршруту указывается разный общий пробег автобуса.

Сравнительный анализ фактического пробега школьного автобуса и расстояния согласно графику движения в дни движения только по утвержденному графиком маршруту по месяцам 2016 года показал, что школьный автобус не выполнял все рейсы по маршрутам, указанным в графике. Графиком и маршрутом движения школьного автобуса необоснованно учтено 8 рейсов по маршруту п. Брикет, ул. Кузьминова, д. 1 - с. Никольское, Никольская СОШ и 8 рейсов по обратному маршруту с. Никольское, Никольская СОШ - п. Брикет, ул. Кузьминова, д. 1.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| месяц | Расстояние согласно графику движения автобуса, км | Расстояние по путевому листу, км | Разница в пробеге, км |
| апрель | 1908 | 1874 | -34 |
| май | 1272 | 1223 | -49 |
| сентябрь | 2226 | 1820 | -406 |
| октябрь | 2120 | 1916 | -204 |
| ноябрь | 2014 | 1763 | -251 |
| декабрь | 1696 | 1448 | -248 |

***Проверка учета ГСМ***

В 2016 году МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора» приобрело бензина АИ-92 в количестве 5 168 л на сумму 148 335,00 руб., из них за счет средств местного бюджета приобретено 1 665 л бензина (32 % от общего количества) на сумму 55 000,00 руб., за счет средств субсидии, предоставленной из бюджета Московской области, приобретено 3 503 л бензина (68 % от общего количества) на сумму 93 335,00 руб.

В апреле 2016 года по данным путевых листов пробег школьного автобуса составил с 04.04.2016 г. по 29.04.2016 г. 2 188 км, списано 801 л бензина АИ-92, тогда как при установленной приказом директора МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора» от 29.03.2016 г. № 406 норме расхода топлива 35,64 л бензина на 100 км пробега на 2 188 км пробега должно быть израсходовано 779,8 л бензина. В апреле 2016 года использовался бензин АИ-92, приобретенный согласно договора № 12 от 18.02.2016 г. (общая сумма договора 99 000,00 руб., источник финансирования - средства местного бюджета) по цене 33,60 руб. за 1 л бензина. Таким образом за апрель 2016 года излишне списано 21,2 л бензина АИ-92. **Выявленное нарушение является нарушением бюджетного законодательства в части нецелевого использования средств субсидии на приобретение бензина. Сумма нарушения 712,32 руб.**

В декабре 2016 года по данным путевых листов пробег школьного автобуса составил с 01.12.2016 г. по 23.12.2016 г. 1 841 км, списано 725 л бензина АИ-92, тогда как при установленной приказом директора МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора» от 29.03.2016 г. № 406 норме расхода топлива 35,64 л бензина на 100 км пробега на 1 841 км пробега должно быть израсходовано 721,67 л бензина. В декабре 2016 года использовался бензин АИ-92, приобретенный согласно договора № 06/ЗП от 18.11.2016 г. (общая сумма договора 49 335,00 руб., **источник финансирования - субсидия, предоставленная из бюджета Московской области**) по цене 34,50 руб. за 1 л бензина. Таким образом за декабрь 2016 года излишне списано 3,3 л бензина АИ-92 на сумму 113,85 руб.

При проверке применения установленных приказом директора МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора» от 29.03.2016 г. № 406 норм расхода топлива установлено:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Месяц | Установленная норма расхода топлива, л | Пробег, км | Расход топлива | | Разница, л |
| фактический, л | следовало по утвержденной норме, л |
| март | 39,2 | 160 | 60 | 62,72 | -2,72 |
| апрель | 39,2 | 2 188 | 801 | 779,8 | 21,2 |
| май | 35,64 | 2 229 | 773 | 794,42 | -21,42 |
| август | 35,64 | 49 | 17 | 17,46 | -0,46 |
| сентябрь | 35,64 | 2 056 | 721 | 732,76 | -11,76 |
| октябрь | 39,2 | 2 395 | 821 | 853,59 | -32,59 |
| ноябрь | 39,2 | 2 243 | 895 | 879,26 | -15,74 |
| декабрь | 39,2 | 1 841 | 725 | 721,67 | 3,33 |

Разница между фактическим расходом бензина АИ-92 и предусмотренным расходом по норме указывает на необоснованно завышенную норму расхода топлива.

В 2016 году в рамках выполнения мероприятия «Обеспечение подвоза учащихся к месту обучения в муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в сельской местности» предоставленная субсидия на иные цели МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора» кроме приобретения ГСМ была использована на:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя  (статья расходов) | Сумма использованных средств, руб. | Примечание |
| 211 Авт | 105 970,20 | Заработная плата водителя |
| 213 Авт | 37 709,35 | Начисления на заработную плату |
| 222 Авт | 420 000,00 | Услуги по перевозке учащихся |
| 225 Авт | 3 105,90  43 247,82 | Технический осмотр автобуса  Техническое обслуживание автобуса |
| 226 Авт | 8 375,00  63 580,30  46 620,67 | Медицинский осмотр  Стоянка автобуса  Страховка ОСГОПП |

В виду отсутствия Порядка обеспечения подвоза учащихся к месту обучения в муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в сельской местности, Положения об организации подвоза учащихся МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора», определения целью расхода средств субсидии в Соглашении на иные цели «обеспечение подвоза обучающихся к месту обучения» не представляется возможным определить целевой характер вышеуказанные расходов в общей сумме 728 609,24 руб.

**Анализ использования субсидий**

Таблица №1 (руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие программы | | Запланировано  субсидии | Фактически предоставлено  субсидии | Показатель использования субсидии |
| **Мероприятие 3 «Установка систем видеонаблюдения на подведомственных объектах социальной сферы» подпрограммы «Обеспечение правопорядка и безопасности»** | |  |  |  |
| 1 | 2015 год | 350 000,00 | 350 000,00 | 100% |
| **Мероприятие 2.3.7 «Обеспечение подвоза учащихся к месту обучения в муниципальные общеобразовательные организации» подпрограммы «Общее образование** | |  |  |  |
| 1 | 2016 год | 910 000,00 | 783 609,24 | 86,1% |

В нарушение пункта 4 Порядка по иным целям и пункта 1 «Учреждение обязуется» раздела 2 Соглашений на иные цели МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора» не направляло в адрес Учредителя расчеты и финансово-экономические обоснования размера субсидии на финансовый год, вследствие чего, невозможно определить, каким образом определялся объем субсидии.

**Оценка эффективности и целевого использования субсидий**

Таблица №2 (руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие программы | | Общий объем предоставленной  субсидии | Использование субсидии | | |
| **Мероприятие 3 «Установка систем видеонаблюдения на подведомственных объектах социальной сферы» подпрограммы «Обеспечение правопорядка и безопасности»** | |  | эффективно | неэффективно | не по целевому назначению |
| 1 | 2015 год | 350 000,00 | 345 210,00 | - | 4 790,00 |
|  |  | 100% | 98,6% | - | 1,4% |
| **Мероприятие 2.3.7 «Обеспечение подвоза учащихся к месту обучения в муниципальные общеобразовательные организации» подпрограммы «Общее образование** | |  |  |  |  |
| 1 | 2016 год | 783 609,24 | 782 896,9 | - | 712,32 |
|  |  | 100% | 99,9% | - | 0,1% |

**В ходе контрольного мероприятия был выявлен ряд нарушений действующего законодательства на сумму 5 502,32 руб., в т.ч.:**

1. нецелевое расходование бюджетных средств на сумму 5 502,32 руб.:

- оплата за установку системы видеонаблюдения по договору № 57/5 от 10.06.2015 г. согласно акту о приемке выполненных работ № 780 от 01.06.2015 г. при замене камеры уличной (две штуки) на камеру внутреннюю (две штуки) без учета разницы в цене (сумма нарушения 4 790,00 руб.);

- в апреле 2016 года списано 21,2 л бензина АИ-92 сверх утвержденной нормы расхода топлива (сумма нарушения 712,32 руб.).

Кроме того, у МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора» имеются нарушения и недостатки, которые не повлекли незаконного использования средств бюджета района:

-в нарушение пункта 45 инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. № 157н система видеонаблюдения не принята к учету как единый инвентарный объект основного средства;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ, путевые листы заполняются не надлежащим образом;

- в нарушение пункта 4 Порядка по иным целям и пункта 1 «Учреждение обязуется» раздела 2 Соглашений на иные цели МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора» не направляло в адрес Учредителя расчеты и финансово-экономические обоснования размера субсидий на финансовый 2015, 2016 г.г., вследствие чего, невозможно определить, каким образом определялся объем субсидий;

-в нарушение Методических рекомендаций необоснованно завышена на 10% норма расхода топлива (после завершения периода обкатки школьного автобуса) и неверно установлен период времени для применения зимней нормы расхода топлива.

**По результатам проведения проверки контрольная группа приняла следующее решение:**

1. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия руководителю администрации Рузского муниципального района;

2. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия начальнику Управления образования;

3. Разместить информацию по результатам контрольного мероприятия на официальном сайте администрации Рузского муниципального района [www.ruzaregion.ru](http://www.ruzaregion.ru);

4. Выдать предписание и представление директору МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора» об устранении выявленных нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов.

МАОУ КШИ «Первый Рузский казачий кадетский корпус Л.М. Доватора» вправе представить письменные возражения на акт, оформленный по результатам проверки, в течение пяти рабочих дней со дня получения акта.

Начальник финансового управления И.В. Кушнер