**Порядок**

**межведомственного взаимодействия**

**субъектов системы профилактики Московской области по раннему выявлению случаев нарушений прав и законных интересов детей, семейного неблагополучия и организации индивидуально-профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, защите несовершеннолетних от жестокого обращения со стороны родителей, иных законных представителей.**

I.Общие положения

Настоящий Порядок определяет действия должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений Московской области (далее – органы и учреждения системы профилактики), а также иных организаций для создания условий раннего выявления нарушения прав и законных интересов детей, принятие мер по их защите, медико-социально-педагогической реабилитации и предупреждению правонарушений и антиобщественных действий.

Деятельность органов, учреждений и организаций системы профилактики безнадзорности и правонарушений Московской области по межведомственному взаимодействию осуществляется на основе принципов:

* Законности
* Своевременности
* Адресности
* Конфиденциальности
* Дифференцированного подхода
* Уважения законных прав человека и граждан
* Комплексного похода

Цели и задачи межведомственного взаимодействия.

Цель-создание единой системы межведомственного взаимодействия по профилактике правонарушений или преступлений в отношении несовершеннолетних, защите их прав и интересов на территории Московской области на основе государственных и региональных нормативно- правовых документов с использованием терминологических определений.

Задачи:

1. предупреждение различных форм насилия в отношении несовершеннолетних, а также совершения против них правонарушений или преступлений;
2. защита прав и интересов детей;
3. раннее выявление случаев нарушения прав и законных интересов детей;
4. раннее выявление семейного неблагополучия;
5. выработка алгоритма действий органов, учреждений и организаций при поступлении сообщений о нарушении прав детей.

Органы, учреждения и организации межведомственного взаимодействия

В межведомственном взаимодействии органов, учреждений и организаций системы профилактики Московской области по раннему выявлению случаев нарушений прав и законных интересов детей, раннему выявлению семейного неблагополучия, выявлению случаев жестокого обращения с детьми, организации индивидуально-профилактической работы с семьями и детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации или в социально-опасном положении участвуют:

На областном уровне:

1. Московская областная Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;
2. Министерство социального развития Московской области;
3. Министерство образования Московской области, территориальные структурные подразделения Министерства образования Московской области по опеке и попечительству;
4. Министерство здравоохранения Московской области;
5. Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Московской области;
6. Министерство культуры Московской области;
7. Министерство физической культуры, спорта и работы с молодежью Московской области;
8. Комитет по труду и занятости населения Московской области;
9. Учреждения уголовно- исполнительной системы
10. Органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ
11. Уполномоченный по правам ребенка в Московской области;
12. Общественные организации.

Координирует и организует взаимодействие органов исполнительной власти Московской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по раннему выявлению случаев нарушения прав ребенка Московская областная Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

На уровне муниципального района (городского округа):

1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района (городского округа) Московской области;
2. органы, учреждения и организации системы образования;
3. органы, учреждения и организации здравоохранения;
4. органы, учреждения и организации социального обслуживания населения;
5. органы внутренних дел;
6. органы, учреждения и организации культуры;
7. органы, учреждения и организации физической культуры, спорта и работы с молодежью;
8. организации службы занятости населения;
9. администрации муниципальных районов (городских округов), сельских и городских поселений, действующих на территории соответствующего муниципального образования Московской области;
10. Представитель уполномоченного по правам человека
11. иные органы, учреждения и организации, действующие на территории муниципального образования Московской области (по согласованию).

Координирует и организует взаимодействие органов и организаций на уровне муниципального района (городского округа) по раннему выявлению случаев нарушения прав ребенка Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района (городского округа) Московской области (далее – Комиссия).

**Настоящий Порядок включает четыре раздела:**

I.Общие положения;

II. Межведомственная работа по раннему выявлению случаев нарушений прав ребенка и оказание помощи семьям, в вопросах защиты прав и законных интересов детей (этапы);

III. Организация деятельности органов и учреждений системы профилактики по защите несовершеннолетних от жестокого обращения со стороны родителей, иных законных представителей, находящимися в обстановке, представляющей угрозу жизни и здоровья;

IV.Организация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально-опасном положении или иной трудной жизненной ситуации

Правовая основа организации и осуществления межведомственного взаимодействия.

При организации и осуществлении межведомственного взаимодействия органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Московской области руководствуются:

1. Конституцией Российской Федерации
2. Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012г. № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей»
3. Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
4. Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
5. Семейным кодексом Российской Федерации;
6. Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;
7. Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
8. Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;
9. Федеральным законом от 8 января 1998 г. № З-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
10. Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 03.11.2015) "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"
11. Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
12. Федеральным закон от 7 февраля 2011 г. № 3 «О полиции»
13. Федеральным Законом от 27.07.2006 г. «О персональных данных» № 152-ФЗ;
14. Федеральный закон от 27.07.2006 г. N 149-ФЗ"Об информации, информационных технологиях и о защите информации**";**
15. Федеральным законом от 17.07.1999 N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
16. Кодексом «Об административных правонарушениях Российской Федерации»
17. Федеральным законом от 21.12.1996 г. N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"
18. Постановлением Правительства РФ от 6 ноября 2013 года № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»
19. Приказом МВД России от 15.10.2013г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».
20. Законом Московской области № 273\2005г. «Окомиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Московской области»;
21. Постановлением Губернатора Московской области от 3 августа 2006г № 101 ПГ «Об утверждении Положения об организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в обстановке, представляющей угрозу их жизни или здоровью»
22. Постановлением Губернатора Московской области от 17 апреля 2015 года № 139-ПГ «Об утверждении порядка осуществления деятельности по раннему выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей и оказанию помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей»
23. Приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации № 11Министерства здравоохранения Российской Федерации № 414 и Министерства внутренних дел Российской Федерации № 633 от 20.08. 2003 года «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел
24. Приказом Минздрава МО от 23.01.15г. № 72А «О повышении качества оказания лечебно-профилактической помощи безнадзорным и беспризорным несовершеннолетним в Московской области»
25. Письмом Минобрнауки РФ от 25.06.2007 N АФ-226/06 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»;
26. [Письмом Минобрнауки России от 01.12.2015 N ВК-2969/07 «О направлении методических рекомендаций»](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_192329/)

Основные понятия

Для целей настоящего Порядка используются основные понятия.

Необходимость существования изложенных понятий призвана облегчить процесс межведомственного взаимодействия, что позволяет более четко сформировать цели и задачи.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***№*** | ***Определения*** | Нормативно – правовой документ |
|  | ***Ребенок–***лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия). | Семейный кодекс РФ |
|  | ***Безнадзорный***- несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц  дети, еще не лишившиеся родительского попечения, находящиеся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию, прежде всего, дети из семей, где родители (иные законные представители) не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию своих детей, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними. | ФЗ № 120,  Постановление  № 101 ПГ |
|  | ***Беспризорны***й – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания; | ФЗ № 120,  Постановление  № 101 ПГ |
|  | ***Дети, нуждающиеся в помощи государства***-это дети, родители (иные законные представители) которых не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.  дети, еще не лишившиеся родительского попечения, находящиеся в обстановке, представляющей действиями или бездействием родителей (иных законных представителей) угрозу их жизни или здоровью либо препятствующей их нормальному воспитанию и развитию..." | Письмо  Минобрнауки РФ  от 25.06.2007 N АФ-226/06 |
|  | ***Ребенок, нуждающиеся в помощи государства***- который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством. | Конвенция ООН оправах ребенка |
|  | ***Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении***, - лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия. | ФЗ № 120, |
|  | ***Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации*** - дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети - жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа); дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи; | N 124-ФЗ  Об основных гарантиях  прав ребенка в РФ |
|  | *Дети, оставшиеся без попечения родителей*-лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке; | N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" |
|  | ***Дети-сироты*** - лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель | там же |
|  | ***Социальное сиротство*** – вид детского одиночества, возникшего «при живых родителях» покинувших своих детей и лишив их своего попечения. | Энциклопедический словарь |
|  | ***Социальное сиротство –*** следствие устранения или неучастия родителей в выполнении их обязанностей по отношению к детям (искажение родительского поведения). Социальные сироты – особая социально-демографическая группа детей в возрасте до 18 лет, лишившихся попечения родителей по социально-экономическим, нравственным, психологическим, медицинским причинам («сироты при живых родителях»). Определение «социальное» указывает на то, что, в конечном счете, именно общество повинно в отсутствии достаточных материальных, финансовых и общих социальных условий для выполнения каждой семьей, каждым родителем своего долга, в дефиците у них чувств ответственности, любви, сострадания и милосердия. | Комментарий ФЗ № 120«Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (постатейный) (Козлов С.С.)  Далее комментарий к ФЗ № 120 |
|  | ***Жестокое обращение с ребенком***- в лишение его питания, обуви, одежды, грубое нарушение режима дня, обусловленного его психофизическими потребностями, лишение сна, отдыха, нарушение санитарных правил и норм, невыполнение рекомендаций и предписаний врача по его лечению, отказе от оказания необходимой медицинской помощи, применение недопустимых методов воспитания и обращения, физическом, психоэмоциональном насилии, неприязнь к нему, систематическое проявление физического и психического насилия к родственникам ребенка в его присутствии. | Постановление  № 101 ПГ |
|  | ***Жестокое обращение с детьми***– нанесение физического, психологического, эмоционального ущерба ребенку путем умышленного действия, а также пренебрежение родителями, воспитателем, другими лицами обязанностями по отношению к нему, наносящее вред его физическому и психическому развитию. | Комментарий к  ФЗ № 120 |
|  | ***Жестокое обращение с детьми*** может проявляться не только в осуществлении родителями физического или психического насилия над ними либо в покушении на их половую неприкосновенность, но и в применении недопустимых способов воспитания (в грубом, пренебрежительном, унижающем человеческое достоинство обращении с детьми, оскорблении или эксплуатации детей). | Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 N 10 (ред. от 06.02.2007) "О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей"Далее Пленум Верховного суда № 10 |
|  | ***Обстановка, представляющая угрозу жизни или здоровью ребенка*** - безнадзорность или беспризорность несовершеннолетнего, совершение родителями (законными представителями) противоправных действий в присутствии детей, жестокое обращение с ними, проживание или пребывание ребенка в помещении, не соответствующем требованиям техники безопасности и (или) санитарным правилам и нормам. | Постановление  № 101 ПГ |
|  | ***Наси́лие,*** по определению Всемирной Организации Здравоохранения, — преднамеренное применение физической силы или власти, действительное или в виде угрозы, направленное против себя, против иного лица, группы лиц или общины, результатом которого являются (либо имеется высокая степень вероятности этого) телесные повреждения, смерть, психологическая травма, отклонения в развитии или различного рода ущерб. | ВОЗ |
|  | ***Насилие –*** умышленное применение индивидом или социальной группой различных форм принуждения в отношении, например, ребенка, ущемляющее его конституционные права и свободы как гражданина, наносящее ущерб или содержащее угрозу его физическому, психическому состоянию и развитию. Насилие может иметь формы физического, сексуального, психического воздействия и принуждения с целью унижения, вымогательства, удовлетворения сексуальных потребностей, подчинения своей воле, присвоения тех или иных прав. | Комментарии к  ФЗ № 120 |
|  | ***Случай нарушения прав ребенка****–*действия (бездействие) лица (группы лиц), направленных на нарушение прав и законных интересов детей и наличие необходимости оказания помощи семье и ребенку в вопросах защиты прав и законных интересов детей | Постановление  № 139 ПГ |
|  | ***Раннее выявление случаев нарушения прав ребенка*–** получение информации, содержащей сведения о наличии признаков нарушения прав и законных интересов ребенка и необходимости оказания помощи семье и ребенку в вопросах защиты прав и законных интересов ребенка, ***при этом ситуация систематического неисполнения родителями*** (законными представителями) ***своих обязанностей*** по воспитанию, обучению и (или) содержанию ребенка, отрицательного влияния на его поведение либо жестокого обращения с ним, угроза его жизни и здоровью ***еще не возникли*** | Постановление  № 139 ПГ |
|  | ***Оказание помощи семье и ребенку***– социально-психолого-педагогическая работа с семьей и ребенком (детьми), направленная на восстановление основных функций семьи по воспитанию ребенка (детей) с учетом индивидуальных особенностей семьи | Постановление  № 139 ПГ |
|  | ***Семьи, относящиеся к группе риска,*** несовершеннолетние с девиантным поведением и несовершеннолетние, оказавшиеся в условиях социальной дезадаптации, должны быть объектами пристального внимание органов, занимающихся профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. | Комментарии к ФЗ № 120 |
|  | ***Группа риска***– группа, члены которой уязвимы вследствие каких-либо обстоятельств или могут понести ущерб от определенных социальных воздействий окружающей среды. К таким группам относятся, например, малообеспеченные многодетные, неполные семьи; матери-одиночки, семьи, имеющие детей-инвалидов; родители, страдающие психическим расстройством, умственной отсталостью, семьи, прибывшие на постоянное место жительства в район в результате сделок с недвижимостью, семьи, имеющие детей под опекой или попечительством. | Комментарии к ФЗ № 120 |
|  | ***Семья, находящаяся в социально опасном положении***, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними; | ФЗ № 120, |
|  | ***Семья, находящаяся в трудной жизненной ситуации -***семья, попавшая в ситуацию, объективно нарушающую жизнедеятельность членов семьи (инвалидность, болезнь, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное), которую семья не может преодолеть самостоятельно. | №195-ФЗ от 10.12.1995 «Об основах соц.обслуживания населения.»,  №124-ФЗ от 24.07.1998г. «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» |
|  | ***Трудная жизненная ситуация*** - ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, мало обеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное), которую он не может преодолеть самостоятельно. | №195-ФЗ от 10.12.1995 «Об основах соц.обслуживания населения.», |
|  | ***Семейное неблагополучие –***комплекс обстоятельств, сложившихся в семье, имеющей детей, следствием которых является создание или возможность создания действиями или бездействием родителей (иных законных представителей) обстановки, представляющей угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующей их нормальному воспитанию и развитию, и (или) утраты детьми родительского попечения; | в законодательстве нет четкого определения, но употребляют термины близкие к такому понятию |
|  | ***Уклонение родителей от выполнения своих обязанностей-*** отсутствие заботы об нравственном и физическом развитии, обучении, подготовке к общественно полезному труду своих детей. | Пленум Верховного суда № 10 |
|  | ***Девиантное поведение***– поведение, характеризующееся устойчивым, повторяющимся нарушением социальных норм и правил; поступки, действия человека, не соответствующие официально установленным или фактически сложившимся в данном обществе нормам и правилам. | Комментарии к ФЗ № 120 |
|  | ***Антиобщественные действия***– действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц; | ФЗ № 120, |
|  | ***Вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественные действия -***деяние, являющееся [преступным](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%82%D1%83%D0%BF%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5) согласно статье 151 [Уголовного кодекса РФ](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%9A_%D0%A0%D0%A4). Способы склонения уговоры, угрозы, [обман](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D0%B1%D0%BC%D0%B0%D0%BD) и другие действия. Вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественные действия: систематическое (3 и более раз) употребление [спиртных напитков](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BF%D0%B8%D1%80%D1%82%D0%BD%D1%8B%D0%B5_%D0%BD%D0%B0%D0%BF%D0%B8%D1%82%D0%BA%D0%B8), одурманивающих веществ, занятие [бродяжничеством](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%8F%D0%B6%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE), занятие [попрошайничеством](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%88%D0%B0%D0%B9%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE). | УК РФ |
|  | ***Дезадаптация социальная*** – следствие деформации процесса социализации ребенка, проявляющееся в его рассогласованности с традициями, нормами, правилами, законами, принятыми в обществе; в отклоняющемся поведении, искажении личностных структур (идеалов, установок, ценностей); в разрыве социальных связей и отношений со значимыми для ребенка людьми; в ограничении способности выполнять социальные функции; в сужении круга или ослаблении интенсивности ведущих видов деятельности, необходимых для социализации детей, - игры, познания, труда, общения. | Комментарии к ФЗ № 120 |
|  | ***Индивидуальная профилактическая работа*** – деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий; | ФЗ № 120, |
|  | Индивидуальная профилактическая работа **ведомственная** и **комплексная**.  **Ведомственная индивидуальная профилактическая работа** осуществляется с категориями лиц, указанных в [статье 5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23509/#dst100032) Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ, отдельно взятым органом или учреждением системы профилактики в рамках его компетенции на основании нормативных правовых актов, регулирующих сферу деятельности данного органа или учреждения.  **Комплексная индивидуальная профилактическая работа** представляет собой комплекс мероприятий, отражающих согласованные действия органов и учреждений системы профилактики, направленные на своевременное выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и (или) предупреждение совершения ими правонарушений и антиобщественных действий, которые реализуются на основании постановлений комиссий либо планов (программ), утверждаемых постановлениями комиссий. | [<Письмо>Минобрнауки России от 01.12.2015 N ВК-2969/07 «О направлении методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями о порядке признания несовершеннолетних и семей находящимися в социально опасном положении и организации с ними…](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_192329/)  Ст. 5. Организация индивидуальной профилактической работыс несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении |
|  | ***Индивидуальная программа комплексной реабилитации***– форма ведения документации. Содержит подробные записи о семье, ребенке; начальную информацию о социальном, психологическом статусе, состоянии здоровья, социальном и индивидуальном развитии; задачи коррекционно-реабилитационной работы; комплекс необходимых мер, ориентированных на реабилитацию ребенка и его семьи; данные о происходящих в семье изменениях. | Комментарии к ФЗ № 120 |
|  | ***Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних***– система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении | ФЗ № 120, |
|  | ***Распределение ответственности между органами и организациямисистемы профилактики***– назначение ответственных должностных лиц, специалистов, сотрудников органов и организаций системы профилактики, закрепление за ними в рамках ведомственной компетенции определенного круга задач, осуществление которых должно быть реализовано на качественном уровне длядостижения поставленных целей | Постановление  № 139 ПГ |
|  | ***Межведомственное взаимодействие***– совместная деятельность органов и организаций системы профилактики по раннему выявлению случаев нарушения прав ребенка, а также организации оказания помощи семье и ребенку на основе Плана реабилитации семьи и ребенка | Постановление  № 139 ПГ |
|  | ***Конфиденциальность информации***- обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя;  неразглашение должностными лицами, сотрудниками и специалистами органов и организаций системы профилактики, а также иных организаций сведений, ставших им известными в ходе осуществления деятельности по раннему выявлению случаев нарушения прав ребенка и оказанию помощи семье и ребенку, за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством; | ФЗ № 149  Постановление  № 139 ПГ |
|  | ***Открытие случая нарушения прав ребенка***– принятие решения о начале работы с семьей и ребенком по выявленному случаю нарушения прав ребенка (постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального района (городского округа) Московской области); | Постановление  № 139 ПГ |
|  | ***План реабилитации семьи и ребенка***– документ, определяющий комплекс реабилитационных мероприятий и услуг, оказываемых семье и ребенку, направленных на восстановление условий для соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье | Постановление  № 139 ПГ |
|  | ***Закрытие случая нарушения прав ребенка***– принятие решения о прекращении работы с семьей и ребенком в связи с выполнением Плана реабилитации семьи и ребенка в полном объеме, либо в связи с принятием решения о дальнейшей работе с семьей по технологии работы с семьей, находящейся в социально опасном положении, либо по иным обстоятельствам, предусмотренным настоящим Порядком | Постановление  № 139 ПГ |
|  | ***Комплексный подход***– принцип, предполагающий взаимодействие специалистов разного профиля в диагностике, коррекции и реабилитации дезадаптированных семей с детьми. | Комментарии к ФЗ № 120 |
|  | ***Контрольное посещение семей***– периодическое посещение в соответствии с индивидуальной программой реабилитации жилищ подотчетных семей, находящихся в социально опасном положении, специалистами администраций округов, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью оказания различных видов помощи и контроля за ситуацией. Периодичность посещений может устанавливаться в зависимости от сложности ситуации: 1 раз в неделю, 1 раз в месяц, 2 раза в год. | Комментарии к ФЗ № 120 |
|  | ***Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних -***система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении; | ФЗ № 120 |
|  | ***Обращение граждан (далее обращение) -***направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления; | N 59-ФЗ |
|  | ***Заявление -***просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц; | N 59-ФЗ |
|  | ***Жалоба* -** просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц; | N 59-ФЗ |
|  | ***Должностное лицо* -** лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления. | N 59-ФЗ |
|  | ***Предложение-*** рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативно правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общетсва |  |
|  | ***Персональные данные***- любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных); | № 152 -ФЗ |
|  | ***Обработка персональных данных***- любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных; | № 152 -ФЗ |
|  | ***Распространение персональных данных***- действия, направленные на раскрытие персональных данных неопределенному кругу лиц; | № 152 -ФЗ |
|  | ***Предоставление персональных данных***- действия, направленные на раскрытие персональных данных определенному лицу или определенному кругу лиц; | № 152 -ФЗ |
|  | ***Органы и учреждения системы профилактики*** - комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее - органы, осуществляющие управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции). | ФЗ № 120 |

**II. Межведомственная работа по раннему выявлению случаев нарушений прав ребенка и оказание помощи семьям, в вопросах защиты прав и законных интересов детей (этапы);**

**2.1. Поступление информации случаев нарушения прав ребенка**

Случаи нарушения прав ребенка могут поступать в органы, учреждения и организации или выявляться органами, учреждениями и организациями.

**Поступление информации случаев нарушения прав ребенка**:

* от должностных лиц, специалистов, сотрудников органов, учреждений и организаций;
* от физических и (или) юридических лиц;
* из средств массовой информации, в том числе информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
* из иных общедоступных источников.

**Выявление случаев нарушения прав ребенка** осуществляют должностные лица, специалисты, сотрудники органов, учреждений и организаций в ходе исполнения основной деятельности;

С целью создания единой системы межведомственного взаимодействия по раннему выявлению случаев нарушения прав ребенка, оказания помощи семьям в вопросах защиты прав и интересов детей, а также предупреждения правонарушений или преступлений в отношении несовершеннолетних, жестокого обращения с ними **в каждом органе**, учреждении или организации системы профилактики должен быть четкий порядок действий, который представляет собой «Дорожную карту» построенную на основании требований нормативно- правовых документов:

1. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
2. Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"
3. Закон Московской области № 273\2005г. «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Московской области»;
4. Постановление Губернатора Московской области от 3 августа 2006г № 101 ПГ «Об утверждении Положения об организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в обстановке, представляющей угрозу их жизни или здоровью»
5. Постановление Губернатора Московской области от 17 апреля 2015 года № 139-ПГ «Об утверждении порядка осуществления деятельности по раннему выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей и оказанию помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей»

**2.2. Работа с поступившей информацией в орган, учреждение или организацию**

**Дорожная карта № 1**

**проверки сообщения, поступившего в органы или учреждения системы профилактики.**

|  |
| --- |
| Сообщение поступило в субъект профилактики |
| Работа строится в соответствии с ФЗ № 59 |

|  |
| --- |
| Проверка сообщения органом или учреждением системы профилактики |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Срок проверки:  1-3 рабочих дня | Формы проверки:  Выход в семью.  Беседы,  др. | Результаты проверки:  Акт посещения семьи,  Характеристики  Сверка с КДН и ЗП о нахождении семьи на учете в субъектах профилактики |

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

|  |  |
| --- | --- |
| Информация  подтвердилась  и выявлены следующие факты | Информация  не подтвердилась |

**SOS**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Жестокое обращение с ребенком, угроза его жизни и здоровью | Социально – опасное положение семьи, трудная жизненная ситуация,систематическое неисполнение обязанностей родителями по содержанию и воспитанию | Раннее выявление, т.к. семья на учете не состоит ни в одном из субъектов профилактики и службы с семьей не работали. |
| Работа строится  по ПГ № 101 | Работа строится  по ФЗ № 120 | Работа строится  по ПГ № 139 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. вызывают сотрудника полиции,   при необходимости - дежурную бригаду скорой медицинской помощи через телефон 112,   1. по телефону сообщают в КДН и ЗП   3.по телефону сообщают в органы опеки и попечительства. | Направляют информацию в:  КДН и ЗП,  соцзащиту,  образование.  полицию,  опеку,  здравоохранение  в зависимости от выявленных фактов нарушения прав ребенка. | Направляют информацию в соцзащиту,  в КДН и ЗП |

**В каждом органе, учреждении или организации системы профилактики** безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на региональном или муниципальном уровне сообщение, сигнал, информация должны регистрироваться в журнале по форме и содержанию в соответствии с нормативно-правовыми документами субъекта профилактики.

**В ходе изучения сообщения максимально, в рамках своих полномочий, изучить обстоятельства, причины и условия, послужившие нарушению прав ребенка. При необходимости принять срочные меры в соответствии с ПГ № 101.**

**2.3. Работа с выявленными случаями нарушения прав ребенка в органе, учреждении или организации.**

**Дорожная карта № 2**

**по выявленным случаям нарушения прав ребенка в органах и учреждениях системы профилактики.**

|  |
| --- |
| **Замечен случай (случаи) нарушения прав ребенка**  **или**  **признаки семейного неблагополучия**  **или**  **признаки жестокого обращения с ребенком**  ***См. определения*** |
| **Сообщение о выявленном случае направляется руководителю органа, учреждения, организации.**  **Если установлен факт жестокого обращения с ребенком, немедленно информация направляется в ОМВД, КДН и ЗП** |
| **В рамках своих полномочий изучить причины и условия, послужившие нарушению прав ребенка с использованием различных методов и приемов, применяемых в профессиональной деятельности при исполнении должностных обязанностей.** |
| **Зафиксировать полученные результаты в документах: актах, характеристиках, анкетах, консилиумах и др.** |
| **Уточнить в КДН и ЗП: состоит ли данная семья на учетах в субъектах профилактики.**  **Если «да», то в каких, чтобы в дальнейшем направить информацию в данный субъект.** |
| **Определить, в каком из направлений нарушены права ребенка:** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| На образование и воспитание | На обследование и лечение | На занятость | На получение помощи от государства | На ежедневную родительскую заботу, внимание, и уход | На проживание с законными представителями | Другое |
| **Направить информацию о нарушении прав ребенка в один или несколько субъектов профилактики и обязательно в КДН и ЗП.** | | | | | | |
| Образование | Здравоохранение | Молодежь | Соцзащита | ОМВД | Опека | КДН и ЗП |

**КДН и ЗП получив информацию, изучив её, принимает Постановление о работе с семьей в рамках установленных нормативно – правовых документов: ФЗ № 120, ПГ № 101, ПГ № 139**

**III.Организация деятельности органов и учреждений системы профилактики по защите несовершеннолетних от жестокого обращения со стороны родителей, иных законных представителей, находящимися в обстановке, представляющей угрозу жизни и здоровья**

**3.1.**При выявлении несовершеннолетних, безнадзорных, беспризорных, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в социально - опасной обстановке, в связи с созданием действиями или бездействиями родителей, условий, представляющих угрозу жизни или здоровью, либо препятствующих нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения **должностные лица органов и учреждений системы профилактики незамедлительно**

* вызывают сотрудника полиции,
* при необходимости - дежурную бригаду скорой медицинской помощи через телефон 112,
* по телефону сообщают в КДН и ЗП
* по телефону сообщают в органы и пеки и попечительства,

Для устранения обстановки, представляющей угрозу жизни или здоровью, несовершеннолетний помещается в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо учреждение здравоохранения, либо образовательное учреждение, выполняющее функции временного содержания беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних.

В случае отсутствия приемного отделения в специализированном учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, дети помещаются в учреждения здравоохранения для обследования и решения вопроса об оказании им медицинской помощи.

**3.2 Орган опеки и попечительства:**

**При получении информации о непосредственной угрозе жизни ребенка** или его здоровью, носящей прямой и явный характер, не вызывающей сомнения в возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью ребенка в силу самых разнообразных причин (избиения родителями, от голода, из-за непредставления пищи, истязаний и т.п.) (ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации)

* сотрудники органа опеки и попечительства незамедлительно осуществляют выход по месту жительства ребенка, при выявлении несовершеннолетнего, находящегося в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей его воспитанию проводят обследование условий содержания и воспитания в семье с составлением соответствующего акта (приказ Минобразования и науки РФ № 334 от 14.09.2009г)
* по результатам рассмотрения сообщения о наличии такой угрозы принимается правовой акт об отобрании ребенка; меры, направленные на исполнение акта об отобрании ребенка (при необходимости – с участием сотрудников территориального органа внутренних дел);
* в установленном законом порядке сотрудники органа опеки и попечительства уведомляют об отобрании ребенка у родителей орган прокуратуры, который при наличии соответствующих оснований принимает меры, предусмотренные федеральным законодательством;

**При поступлении информации о жестоком обращении** со стороны родителей, иных законных представителей с ребенком (ст. 69 Семейного кодекса Российской Федерации):

* направляет сообщение в территориальный орган внутренних дел области либо в следственный отдел следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по области (при наличии признаков сексуального насилия и (или) сексуальной эксплуатации) для привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности;
* направляет информацию в комиссию в муниципальном образовании области;
* при наличии оснований осуществляет подготовку материалов в суд для возбуждения дела о лишении родителей несовершеннолетнего (несовершеннолетних) родительских прав.

**Осуществляют защиту прав и законных интересов несовершеннолетнего** в соответствии со ст. 121 Семейного Кодекса РФ, рассматривают вопросы:

1.Временного устройства несовершеннолетнего под опеку (попечительство)

2.Помещения в учреждение социального обслуживания.

3.помещения несовершеннолетнего в учреждение здравоохранения для проведения медицинского обследования (дают добровольное информированное согласие (отказ) на медицинское вмешательство для проведения медицинского обследования и обработку персональных данных несовершеннолетнего при помещении его в учреждение здравоохранения ГБУЗ

4.возможного возвращения в семью;

**При необходимости временного устройства несовершеннолетнего в учреждение социального обслуживания** направляют в управления социальной защиты населения мотивированное ходатайство и документы, подтверждающие нуждаемость в предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.

**После принятия управлением социальной защиты населения решения** о предоставлении несовершеннолетнему социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания:

* получают в Управлении решение и индивидуальную программу предоставления социальных услуг (ИППСУ);
* обращаются в учреждение социального обслуживания (к рекомендуемому поставщику социальных услуг) для заключения с ним договора о предоставлении социальных услуг.

**Обеспечивают помещение прошедших медицинское обследование детей-сирот** и детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждение социального обслуживания, являющееся поставщиком социальных услуг и входящее в реестр поставщиков социальных услуг.

3.3. Сотрудники полиции

1. Доставляют в служебное помещение территориального органа МВД России и (или) ПДН (если оно находится вне помещения территориального органа МВД России) несовершеннолетних, **относящихся к следующим категориям**:

* Безнадзорные и беспризорные, нуждающиеся в помощи государства, для последующего направления их в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или в медицинские организации;
* Оставшиеся без попечения родителей или законных представителей;
* Заблудившиеся и подкинутые;
* Самовольно оставившие семью, ушедшие из образовательных учреждений длядетей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений
* Не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию;

• Проживающие в семьях, находящихся в социально-опасном положении и (или) находящиеся в социально-опасном: положении

2.Устанавливают при доставлении несовершеннолетнего:

* Данные, характеризующие его личность, сведения о родителях или иных законных представителях, условиях воспитания;
* Обстоятельства совершения правонарушения (в том числе родителями) или обнаружения заблудившегося, подкинутого ребенка;
* Причины и условия, способствовавшие правонарушению; лиц, принявших участие в его совершении; взрослых, оказывающих отрицательное влияние на несовершеннолетних, вовлекающих их в совершение правонарушений;
* Осуществляют в установленном порядке подготовку документов, необходимых для рассмотрения материалов об административных правонарушениях несовершеннолетних (получают объяснения несовершеннолетнего правонарушителя, его родителей или иных законных представителей, а при необходимости и других лиц, подтверждающих факт совершения административного правонарушения)
* При необходимости проводят процессуальную проверку.

Незамедлительно уведомляют его родителей или иных законных представителей , при отсутствии родителей органы опеки и попечительства п.80,88 Приказа МВД РФ от 15.10.2015г. № 845

3.Составляют в 2-х экземплярах Акт выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего при доставлении в дежурную часть отдела полиции несовершеннолетних:

* самовольно оставивших семью, ушедших из образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или других детских учреждений;
* не имеющих места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию (не совершивших правонарушения);
* проживающих в семьях, находящихся в социально-опасном положении;
* заблудившихся и подкинутых.
* на подкинутых или заблудившихся несовершеннолетних составляется Акт о выявлении подкинутого или заблудившегося ребенка в 3 экз. (приложение №26 к Приказу МВД РФ от 15.10.2015 г. №845)
* при необходимости вызывают дежурную бригаду скорой помощи

4.Совместно с представителем органа опеки и попечительства осуществляют сопровождение в учреждение здравоохранения (ГБУЗМО «МКГБ») и передачу беспризорного, безнадзорного несовершеннолетнего по Акту выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего дежурному врачу учреждения здравоохранения, оказывающего медицинскую помощь беспризорным и безнадзорным несовершеннолетним.(Приказ Минздрава РФ и МВД РФ от 20.08.2003 №414/633 «О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел»).

**5.При выявлении фактов уклонения** или неисполнения родителями (законными представителями обязанностей по содержанию, воспитанию, развитию и обучению детей, нарушению со стороны родителей (законных представителей) прав и законных интересов детейоформляют материалы, необходимые для привлечения родителей (законных представителей) к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации

6. Направляют:

* в органы опеки и попечительства материалы проверки и заверенную копию Акта (в случае проведения процессуальной проверки - в течение 3-х дней, в случае привлечения к административной ответственности - в течение 1 суток;
* в КДН и ЗП материалы по фактам выявленным в ходе проверки административных правонарушений и информацию о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, сведения (копию акта) о помещении несовершеннолетнего в учреждение здравоохранения.

**3.4.**Органы здравоохранения

**Организация работы медицинских работников по раннему выявлению неблагополучия, фактов жестокого обращения с детьми и проведения профилактических мероприятий**

**Женские консультации. Родильные дома.**

Проводится работа, направленная выявление женщин из группы риска по отказу от новорожденного ребенка.

**Группа риска:**

- Беременные женщины и беременные несовершеннолетние, выявленные в женских консультациях высказывающие намерение отказаться от новорожденного ребенка, или не уверенные в решении забрать ребенка после родов;

- Женщины, находящиеся в родильном доме и выражающие намерение отказаться от новорожденного ребенка.

- Женщины, родившие ребенка с врожденными нарушениями развития и нарушениями здоровья.

При постановке на учёт несовершеннолетних беременных и беременных, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, медицинские работники информируют Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов, которые координируют работу субъектов системы профилактики для оказания различных видов помощи.

**Медицинские учреждения для взрослых.**

Сотрудники медицинских учреждений сообщают в органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних ( муниципальных районов (городских округов) о наличии у граждан, являющихся родителями несовершеннолетнего ребенка, заболевания, препятствующего выполнению ими родительских обязанностей: о единственном или обоих родителях – инвалидах 1 и 2 группы без трудовой рекомендации, которые не могут самостоятельно осуществлять уход и воспитание ребёнка; о случаях длительной и тяжёлой болезни обоих или единственного родителя; родителей-наркоманов, токсикоманов, алкоголиков; родителей имеющих психические заболевания, при которых больные признаны в установленном порядке недееспособными или ограничено дееспособными; родителей, имеющих злокачественные онкологические заболевания и т.д

**Детские поликлиники**

**При рождении ребёнка у женщины, находящейся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении,** медицинские работники должны направить информацию в органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и округов.

Врачи-педиатры выявляют несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, при наблюдении детей в поликлинике, на дому, при обследовании детей в дошкольных образовательных учреждениях, школах.

* при выявлении несовершеннолетних или семей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, педиатрическая служба информирует органы опеки и попечительства; при выявлении признаков физического или сексуального насилия незамедлительно сообщают в органы внутренних дел, органы опеки и попечительства, КДН и ЗП.
* при выявлении несовершеннолетнего, употребляющего спиртные напитки и наркотические вещества, медицинские работники проводят профилактическую работу и направляют несовершеннолетнего к наркологу по месту жительства (при необходимости госпитализируют).

**Детские больницы.**

Выявляют несовершеннолетних, поступивших в учреждение вследствие жестокого обращения с ними, непринятия родителями своевременных мер по лечению ребёнка, которое привело к угрозе его жизни и здоровью, в таких случаях уведомляют ОВД, органы опеки и попечительства, КДН и ЗП

**Медицинский персонал образовательных учреждений.**

Выявляет детей, находящихся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, при подозрении на физическое или сексуальное насилие незамедлительно информируют совместно с социальным педагогом ОДВ, КДН и ЗП, органы опеки и попечительства.

**Действия сотрудников медицинских учреждений при обнаружении явных признаков жестокого обращения с несовершеннолетним**

1. При выявлении признаков жестокого обращения с ребенком медицинский работник проводит медицинскую оценку состояния ребенка, зафиксировав данные в медицинской карте.

При проведении клинического осмотра ребенка в присутствии его родителей следует оценить:

- есть ли у ребенка проявления физических повреждений или повреждения половых органов;

- есть ли у ребенка признаки недостаточного питания;

- есть ли у ребенка пороки или признаки задержки развития ребенка;

- при анализе медицинской документации ребенка оценить своевременно ли обращаются родители за медицинской помощью, выполняются ли рекомендации врача, назначенное лечение, обследование.

2. При необходимости госпитализирует ребенка, подвергшегося жестокости.

3. Незамедлительно направляет информацию о выявленном случае жестокого обращения с ребенком в дежурную часть ОВД, органы опеки и попечительства, в КДН и ЗП муниципальных районов и округов.

**Учреждения здравоохранения**

**Организуют:**

* прием круглосуточно доставленных сотрудниками полиции и (или) сотрудниками органов опеки и попечительства безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, находящихся в обстановке представляющей угрозу жизни и здоровья, подвергшимся жестокому обращению для проведения медицинского обследования (п.1.5 Приказа Министерства здравоохранения Московской области от 13.11.2003 №279)
* проведение медицинского обследования и при необходимости оказание медицинской помощи беспризорным и безнадзорным несовершеннолетним и подготовку медицинских заключений о состоянии здоровья детей на основании выданного законным представителем ребенка информированного добровольного согласия на проведение обследования и на обработку персональных данных несовершеннолетнего.
* сообщают в КДН и ЗП, органы опеки и попечительства об окончании медицинского обследования несовершеннолетних
* Работники учреждения здравоохранения передают детей родителям (законным представителям) на основании документов, **удостоверяющих их личность, после письменного согласования с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами опеки и попечительства.**
* Несовершеннолетние, находящиеся в учреждениях здравоохранения, **не могут быть переданы родителям в случаях, если:**

- родители лишены или ограничены в родительских правах;

- родители недееспособны;

- ребенок отобран у родителей (одного из них) в связи с угрозой его жизни или здоровью;

- в отношении родителей (законных представителей) или одного из них возбуждено уголовное дело по факту жестокого обращения с ребенком

Несовершеннолетние, прошедшие медицинское обследование и (или) лечение и не нуждающиеся более в медицинской помощи, незамедлительно переводятся в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в образовательное учреждение, выполняющее функции временного содержания беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних.

**3.5.Управление социальной защиты населения**

1. Рассматривает обращение родителя: (законного представителя) несовершеннолетнего, либо обращение в интересах несовершеннолетнего органа опеки и попечительства (иного государственного органа, органа местного самоуправления, общественных организаций), о предоставлении несовершеннолетнему социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания( ст. 14 ФЗ № 442 от 28.12.13г.)

2. Принимает решение о предоставлении несовершеннолетнему социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.

3. Составляет индивидуальную программу предоставления социальных услуг (ИППСУ), которую вместе с решением выдает заявителю.

4.Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (социально-реабилитационные центры, социальные приюты, центры помощи детям):

* принимают и содержат на полном государственном обеспечении несовершеннолетних в возрасте от 3 до 18 лет, оказавшихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни или здоровью, независимо от места их жительства и гражданства;
* не допускается нахождение в учреждениях детей и подростков, находящихся в состоянии алкогольного, токсического или наркотического опьянения, с явными признаками обострения психического заболевания;
* принимают в учреждения детей и подростков, находящихся в социально – опасном положении после медицинского обследования;
* разрабатывают индивидуальную программу реабилитации ребенка;
* принимают меры, направленные на получение несовершеннолетними основного общего образования;
* с момента помещения ребенка информирует (по телефону и письменно) родителей (законных представителей) несовершеннолетнего (при наличии сведений о месте их жительства или месте пребывания) либо администрацию детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа и иных детских учреждений, из которых ушли воспитанники, о том, что несовершеннолетние могут быть возвращены;
* перевозят детей из специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в аналогичное специализированное учреждение по месту жительства несовершеннолетнего при получении письменного подтверждения органов социальной защиты населения по месту жительства несовершеннолетнего. Передача несовершеннолетнего производится на основании акта приема-передачи ребенка;
* содействуют органам опеки и попечительства в устройстве несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;
* несовершеннолетний, находящийся в специализированном учреждении органов социальной защиты населения, не может быть передан родителям (законным представителям) в случае, если:

 - родители лишены или ограничены в родительских правах;

 - родители недееспособны;

 - ребенок отобран у родителей (одного из них) в связи с угрозой его жизни или здоровью;

 - в отношении родителей (законных представителей) или одного из них возбуждено уголовное дело по факту жестокого обращения с ребенком.

**3.6.Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов:**

* члены КДН и ЗП совместно со специалистами, выявившими несовершеннолетнего, находящегося в обстановке, представляющей угрозу их жизни или здоровью, жестокому обращению с ним заполняют «Карточку учета несовершеннолетнего, находившегося в обстановке, представляющей угрозу для его жизни или здоровья, жестокого обращения с ним» согласно Приложению № 13 (в соответствии с Приложением № 1 ПГ № 101);
* организуют межведомственные мероприятия по выявлению несовершеннолетних, находящихся в обстановке, представляющей угрозу для их жизни или здоровья;
* ведут учет несовершеннолетних, находившихся в обстановке, представляющей угрозу для их жизни или здоровья;
* направляют в средства массовой информации сведения о выявлении несовершеннолетних, личность или место жительства которых не установлены;
* в особых случаях согласовывают вопрос передачи ребенка родителям (законным представителям) на заседаниях КДН и ЗП или межведомственных заседаниях совместно органами опеки и попечительства, с администрациями специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
* принимают другие меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

**IV. Организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации.**

**1. Выявление несовершеннолетних и семей,** находящихся в социально опасном положении**,** трудной жизненной ситуации органами и учреждениями системы профилактики, иными органами, организациями, должностными лицами, перечисленными в настоящем Порядке, осуществляется:

1) в ходе исполнения возложенных на них полномочий федеральным законодательством и законодательством области;

2) в ходе проведения рейдов по игровым клубам, заброшенным, полуразрушенным домам, подъездам, подвалам, чердакам, теплотрассам, в местах массового отдыха, на рынках, ярмарках и иных учреждениях, организациях;

3) в связи с поступлением информации из органов, учреждений, общественных объединений, от граждан, средств массовой информации, иных заинтересованных лиц;

4) в результате рассмотрения комиссией в муниципальном образовании области дел об административных правонарушениях, а также иных вопросов в рамках своей компетенции;

5) в связи с запросом из органов, от должностных лиц;

6) в ходе рассмотрения обращений по фактам жестокого обращения в отношении несовершеннолетнего со стороны родителей, иных законных представителей;

7) в ходе подготовки к возвращению и при возвращении на территорию муниципального района, городского округа несовершеннолетних из учреждений уголовно-исполнительной системы, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

8) при организации работы с обвиняемыми, подозреваемыми, осужденными несовершеннолетними.

**1.2. В случае выявления несовершеннолетних и семей, имеющих признаки** нахождения в социально опасном положении, органы, учреждения системы профилактики, иные организации сообщают об этом в комиссию в муниципальном образовании области, в орган управления социальной защиты населения, а при наличии признаков жестокого обращения, также в орган внутренних дел и органы опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетних и их семей.

**1.3. Информирование комиссии** в муниципальном образовании области о несовершеннолетних и семьях, имеющих признаки нахождения в социально опасном положении, осуществляется в следующих формах:

1) протокол (постановление) об административном правонарушении,

2) прекращенное уголовное дело в отношении несовершеннолетних, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 4 статьи 15 Федерального закона от 24 июня 1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» или материалы об отказе в его возбуждении;

3) устные, письменные обращения граждан, органов, должностных лиц;

4) иные документы.

**2. Основания и порядок признания несовершеннолетних и семей, находящимися в социально опасном положении (далее СОП); либо о признании несовершеннолетних и семей, вышедшими из социально опасного положения**

**2.1. Основаниями для признания несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, являются совокупность нескольких факторов:**

1) неисполнение родителями своих обязанностей по жизнеобеспечению детей (отсутствие у детей необходимой одежды, регулярного питания, несоблюдение санитарно-гигиенических условий);

2) асоциальный образ жизни родителей (злоупотребление алкогольными напитками, употребление наркотических средств и психотропных веществ);

3) вовлечение детей в противоправные действия (попрошайничество, проституция и иные);

4) жестокое обращение с детьми со стороны родителей, иных законных представителей (причинение физического, психического и морального вреда несовершеннолетнему);

5) отсутствие контроля за воспитанием и обучением детей (отсутствие взаимодействия с образовательной организацией, невнимание родителей к успеваемости ребенка), при этом условия проживания и воспитания ребенка со стороны родителей (законных представителей) свидетельствуют о необходимости организации межведомственной индивидуальной профилактической работы;

6) совершение несовершеннолетним преступления, правонарушения, общественно опасного деяния или антиобщественных действий, при этом условия проживания и воспитания ребенка со стороны родителей, иных законных представителей, свидетельствуют о необходимости организации межведомственной индивидуальной профилактической работы.

**2.2. Основаниями для признания несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, вышедшими из социально опасного положения, являются совокупность факторов:**

В соответствии со ст. 7 ФЗ РФ от 24 июня 1999г. № 120-ФЗ

1) улучшение социальной ситуации в семье в результате выполнения реабилитационных мероприятий по исполнению Постановления комиссии о проведении межведомственной индивидуально профилактической работы, либо индивидуальной программы социальной реабилитации, решение вопросов, обозначенных при признании несовершеннолетнего и семьи, находящимися в социально опасном положении:

а) надлежащее исполнение родителями своих обязанностей по жизнеобеспечению детей (наличие у детей необходимой одежды, полноценного питания, соблюдение санитарно-гигиенических условий);

б) наличие условий для воспитания детей (наличие у родителей дохода, нормальные жилищные условия, наличие навыков правильного обращения с детьми, доброжелательный психологический климат семьи и т.д.);

в) отсутствие факта злоупотребления родителями алкогольных напитков, наркотических средств или психотропных веществ в течение длительного периода времени, ведение здорового образа жизни;

г) отсутствие признаков жестокого обращения с детьми со стороны родителей, иных законных представителей;

д) осуществление родителями, иными законными представителями надлежащего контроля за воспитанием и обучением детей (внимание родителей, иных законных представителей к успеваемости ребенка, посещение детьми образовательных организаций, взаимодействие со школой);

2) лишение родителей родительских прав и избрание формы устройства для детей, оставшихся без попечения родителей;

3) достижение несовершеннолетними возраста 18 лет, объявление несовершеннолетних полностью дееспособными;

4) смена места жительства несовершеннолетнего и его семьи (выезд на постоянное место жительства за пределы муниципального района либо городского округа);

5) иные.

**2.3. Признание несовершеннолетних и семей, находящимися в социально опасном положении,** а также признание несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, **вышедшими из такого положения**, на территории Московской области осуществляется на основании постановления комиссии в муниципальном образовании области по месту жительства несовершеннолетнего и его семьи.

**2.4.** Председатель комиссии (заместитель председателя комиссии, ответственный секретарь) в муниципальном образовании области, принявшей постановление о признании несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, вышедшими из такого положения, по причине смены места жительства несовершеннолетнего и его семьи направляет информацию об этом в комиссию в муниципальном образовании области по новому месту жительства граждан в течение 3 рабочих дней со дня получения сведений о новом месте жительства.

**3. Порядок признания несовершеннолетних и семей, находящимися в социально опасном положении, и организации индивидуальной профилактической работы**

**3.1. При поступлении в комиссию в муниципальном образовании области информации (документов),** предусмотренных пунктом 1.3 раздела 2 настоящего Порядка, специалистами, на которых возложены полномочия по обеспечению деятельности комиссии в муниципальном образовании области (далее – специалисты обеспечивающего органа), в течение 15 рабочих дней принимаются следующие меры:

1) осуществляют подготовку проектов писем, подлежащих подписанию председателем комиссии (заместителем председателя комиссии), содержащих поручения, касающиеся организации совместного обследования специалистами организации социального обслуживания семьи и детей с участием сотрудников территориального органа внутренних дел, иных учреждений системы профилактики, жилищно-бытовых условий несовершеннолетнего и семьи, воспитывающей несовершеннолетних детей, для получения объективной информации о ситуации в семье, с изучением особенностей личности несовершеннолетних, их окружения, условий семейного воспитания;

2) запрашивают иные сведения необходимые для объективного и качественного подтверждения наличия признаков нахождения несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и его семьи в социально опасном положении.

3) формируют персональное дело, и представляет его на очередное заседание комиссии.

**3.2. На заседании комиссии (плановом, внеочередном) в соответствующем муниципальном образовании области:**

1) решение (отнесение) несовершеннолетних и семьи в социально опасном положении принимается на заседании комиссии большинством голосов присутствующих на заседании членов.

2) выносится Постановление о признании несовершеннолетнего, семьи, находящимися в социально-опасном положении и проведении с ними индивидуальной профилактической работы,

3)информация вносится в межведомственный банк данных

4) в постановлении комиссии в обязательном порядке предусматривается поручение (поручения) органам и (или) учреждениям системы профилактики с конкретными сроками исполнения.

5) учреждениям социального обслуживания поручается разработка межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации с несовершеннолетним и семьей на социальном консилиуме в течение 10 дней. В качестве исполнителей мероприятий, предусматриваемых межведомственной индивидуальной программой социальной реабилитации, допускается указывать специалистов, сотрудников органов и учреждений системы профилактики, иных органов, учреждений и организаций, непосредственно осуществляющих их реализацию. Соответствующие данные предусматриваются в программе только на основании предоставленных предложений от органов и учреждений в письменном виде.

6) сроки проведения индивидуально профилактической работы определяются комиссией отдельно в отношении каждого несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, и ( или) родителей или законных представителей на основании: оценки обстоятельств, ставших причиной для признания их находящихся в социально опасном положении; содержанием и сроков, необходимых на реализацию мероприятий, которые направлены на их выведение из социально опасного положения; если причины и условия, способствующие безнадзорности, правонарушениям или антиобщественным действиям были устранены; если несовершеннолетних достиг возраста 18 лет.

7)Специалисты структурного подразделения, обеспечивающего деятельность комиссии в муниципальном образовании области, в течение 5 рабочих дней со дня принятия постановления направляют копии постановления в органы, учреждения, организации, системы профилактики для исполнения.

8) В случае, если результаты обследования жилищно-бытовых условий и иные материалы не подтверждают факт нахождения несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семьи, находящихся в социально опасном положении, данная информация фиксируется в протоколе заседания комиссии без вынесения постановления.

9)органы или учреждения системы профилактики, осуществляющие на основании постановления комиссии реализацию индивидуально профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетнего и (или) родителя или законного представителя, обязаны в установленные Постановлением сроки сообщать о результатах выполнения указанных мероприятий в комиссию.

10) органы и учреждения системы профилактики проводят индивидуально профилактическую работу с данной категорией несовершеннолетних и семей в рамках требований ФЗ РФ № 120-99г. в части касающейся.

11) результаты исполнения субъектами системы профилактики Постановлений и поручений КДН и ЗП о проведении индивидуально профилактической работы заслушивается на заседаниях по срокам, указанным в Постановлении. В случае неисполнения субъектами системы профилактики Постановления о проведении индивидуально профилактической работы информация направляется в прокуратуру

12) По истечении срока реализации утвержденного комиссией Постановления и выполнением межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семей, находящихся в социально опасном положении; при поступлении предложений от председателя, заместителя, членов комиссии; ходатайств, поступивших из органов и учреждений системы профилактики, осуществлявших индивидуально профилактическую работу с несовершеннолетним и ( или ) семьей комиссией выносится решение о прекращении нахождения несовершеннолетнего и ( или) семьи в социально опасном положении

13) Решение оформляется в форме Постановления о признании несовершеннолетнего (несовершеннолетних) и семей, находящихся в социально опасном положении, вышедшими из такого положения.

14) После вынесения комиссией постановления, предусматривающего решение о прекращении нахождения несовершеннолетнего и (или) семьи в социально опасном положении для органов и учреждений системы профилактики, возникают основания для прекращения индивидуальной профилактической работы.